

令和2年度

小樽市「財政健全化」審査意見書

小樽市監査委員

目 次

第1 審査の概要	1
1 審査の種類	1
2 審査の対象	1
3 審査の着眼点	1
4 審査の実施内容	1
第2 審査の結果	2
1 総合意見	2
2 個別意見	3
(1) 実質赤字比率	3
(2) 連結実質赤字比率	3
(3) 実質公債費比率	5
(4) 将来負担比率	6

令和2年度 小樽市財政健全化審査意見書

令和2年度小樽市財政健全化審査の実施結果について、以下のとおり報告します。

なお、審査の実施に当たっては、小樽市監査基準（令和2年小樽市監査委員告示第3号）に準拠しました。

第1 審査の概要

1 審査の種類 健全化判断比率審査

2 審査の対象

- (1) 令和2年度 実質赤字比率
- (2) 令和2年度 連結実質赤字比率
- (3) 令和2年度 実質公債費比率
- (4) 令和2年度 将来負担比率

3 審査の着眼点

市長から提出された上記の各比率及びその算定の基礎となる事項を記載した書類について、関係法令に従い適正に算定されているか、また、各計数が正確であることを着眼点としました。

4 審査の実施内容

(1) 審査に付された書類

実質赤字比率、連結実質赤字比率、実質公債費比率及び将来負担比率（以下「健全化判断比率」という。）並びにその算定の基礎となる事項を記載した書類

(2) 審査の方法

前記書類の検証を行いました。また、健全化判断比率並びに令和2年度決算数値及び地方財政状況調査表の数値と符合しているかどうかについて確認するとともに、必要に応じ関係部署に説明を求め審査を実施しました。

(3) 審査の期間 令和3年8月2日 ～ 令和3年8月26日

第2 審査の結果

1 総合意見

審査に付された健全化判断比率及びその算定の基礎となる事項を記載した書類は、いずれも法令に適合し、かつ正確であるものと認められました。

なお、健全化判断比率の推移は、次のとおりです。

健全化判断比率の推移

(単位：%)

区 分	令和2年度	早期健全化基準	令和元年度	平成30年度	平成29年度	平成28年度
		財政再生基準				
実質赤字比率	-	11.73	-	-	-	-
		20.00				
連結実質赤字比率	-	16.73	-	-	-	-
		30.00				
実質公債費比率	6.8	25.0	7.5	7.9	7.9	8.3
		35.0				
将来負担比率	34.5	350.0	36.8	43.1	48.5	61.7

本年度は、実質赤字比率及び連結実質赤字比率はともに生じておらず、また、実質公債費比率及び将来負担比率は早期健全化基準を下回っています。

2 個別意見

健全化判断比率の概要及び個別意見は、次のとおりです。

(1) 実質赤字比率

実質赤字比率は、次の算式で算定する比率で、一般会計等を対象とした実質赤字額の標準財政規模に対する比率です。

$$\text{実質赤字比率(\%)} = \frac{\text{一般会計等の実質赤字額}}{\text{標準財政規模}} \times 100$$

実質赤字比率

(単位：千円)

会計名		実質収支額		増減
		本年度	前年度	
一般会計等	一般会計	165,571	140,325	25,246
	住宅事業特別会計	46,557	21,151	25,406
	産業廃棄物処分事業特別会計	/	0	0
	実質赤字額	△ 212,128	△ 161,476	△ 50,652
標準財政規模		31,703,283	31,410,341	292,942
実質赤字比率		%	%	/
実質赤字・黒字比率 ※赤字の場合は再掲		-	-	ポイント △ 0.15

- (注) 1 実質赤字額及び各比率は、赤字を正数で、黒字を負数(△)で表示しています。
 2 実質黒字比率は、参考として実質赤字比率の例に倣い算出し、括弧表示しています。
 3 産業廃棄物処分事業特別会計は、令和元年度末をもって廃止されています。

本年度は、一般会計において、主に市税などの歳入で予算額を上回ったほか、生活保護費、職員給与費、他会計繰出金の歳出でそれぞれ不用額を生じたため165,571千円の黒字、また、住宅事業特別会計においても46,557千円の黒字となりました。

この結果、合計額で212,128千円の黒字となったことから、実質赤字比率は生じませんでした。

なお、実質黒字比率は0.66%となり、前年度と比較すると0.15ポイント上昇しました。

(2) 連結実質赤字比率

連結実質赤字比率は、次の算式で算定する比率で、一般会計等のほか公営企業会計等を含む全会計を対象とした実質赤字額及び資金不足額の合計から実質黒字額及び資金剰余額の合計を控除した額の標準財政規模に対する比率です。

$$\text{連結実質赤字比率(\%)} = \frac{(\text{実質赤字額} + \text{資金不足額}) - (\text{実質黒字額} + \text{資金剰余額})}{\text{標準財政規模}} \times 100$$

連結実質赤字比率

(単位：千円)

会 計 名		実 質 収 支 額		増 減	
		本 年 度	前 年 度		
一 般 会 計 等	一般会計	165,571	140,325	25,246	
	住宅事業特別会計	46,557	21,151	25,406	
	産業廃棄物処分事業特別会計		0	0	
政 令 で 定 め る 特 別 会 計	国民健康保険事業特別会計	124,122	121,516	2,606	
	介護保険事業特別会計	322,282	201,643	120,639	
	後期高齢者医療事業特別会計	59,505	41,220	18,285	
会 計 名		資 金 不 足 額 又 は 資 金 剰 余 額		増 減	
		本 年 度	前 年 度		
公 営 企 業 会 計	法 適 用 企 業	病院事業会計	10,451	△ 267,986	278,437
		水道事業会計	1,286,378	1,327,636	△ 41,258
		下水道事業会計	325,585	134,744	190,841
		産業廃棄物等処分事業会計	1,427,255	1,352,225	75,030
		簡易水道事業会計	705	805	△ 100
	法 非 適 用 企 業	港湾整備事業特別会計	118,537	108,003	10,534
		青果物卸売市場事業特別会計	0	0	0
		水産物卸売市場事業特別会計	0	0	0
連 結 実 質 赤 字 額		△ 3,886,948	△ 3,181,282	△ 705,666	
標 準 財 政 規 模		31,703,283	31,410,341	292,942	
連 結 実 質 赤 字 比 率		% -	% -		
連 結 実 質 赤 字 ・ 黒 字 比 率 ※赤字の場合は再掲		(△ 12.26)	(△ 10.12)	ポ イ ン ト △ 2.14	

- (注) 1 政令で定める特別会計とは、地方公共団体の財政の健全化に関する法律施行令第2条で規定する特別会計です。
- 2 法適用企業とは、地方公営企業法の全部又は一部を適用している事業です。
- 3 資金不足額又は資金剰余額は、資金不足額を(△)で、資金剰余額を正数で表示しています。
- 4 連結実質赤字額及び各比率は、赤字を正数で、黒字を負数(△)で表示しています。
- 5 連結実質黒字比率は、参考として連結実質赤字比率の例に倣い算出し、括弧表示しています。
- 6 産業廃棄物処分事業特別会計は、令和元年度末をもって廃止されています。

本年度は、一般会計等及び政令で定める特別会計の実質赤字並びに公営企業会計（法適用企業及び法非適用企業）に資金不足が生じた会計がないことから、連結実質赤字比率は生じませんでした。

実質黒字を生じた会計は、一般会計、住宅事業特別会計、国民健康保険事業特別会計、介護保険事業特別会計及び後期高齢者医療事業特別会計で、その合計額は718,037千円でした。

公営企業会計において資金剰余額を生じた会計は、病院事業会計、水道事業会計、下水道事業会計、産業廃棄物等処分事業会計、簡易水道事業会計及び港湾整備事業特別会計で、その合計額は3,168,911千円でした。

この結果、全会計の合計は3,886,948千円の黒字となり、連結実質黒字比率は12.26%で、

前年度と比較すると2.14ポイント上昇しました。これは、実質収支額で192,182千円、資金剰余額で513,484千円それぞれ増加したためです。

<意見>

実質赤字比率及び連結実質赤字比率については、両比率とも生じていないことから、指摘すべき事項はありません。

今後の財政運営に当たっては、人口減少等により税収や事業収入などに及ぼす影響が懸念されることから、引き続き収支バランスに留意しながら、一層の財務体質の強化に努められることを期待するものです。

(3) 実質公債費比率

実質公債費比率は、一般会計等が負担する地方債の元利償還金及び準元利償還金の標準財政規模を基本とした額に対する比率で、次の算式で算定する比率の3か年の平均値です。

$$\text{実質公債費比率(\%)} = \frac{\text{地方債の元利償還金(公債費充当特定財源を控除)} + \text{準元利償還金} - \text{元利償還金} \cdot \text{準元利償還金に係る標準財政需要額算入額}}{\text{標準財政規模} - \text{元利償還金} \cdot \text{準元利償還金に係る標準財政需要額算入額}} \times 100$$

実質公債費比率

(単位：千円)

区 分	令和2年度	令和元年度	平成30年度	平成29年度
① 地方債の元利償還金（繰上償還額及び借換債を財源として償還した額を除く）	5,180,158	5,301,511	5,568,311	5,858,238
② 公債費充当特定財源	991,624	1,058,367	1,036,139	1,095,267
③ 準元利償還金	2,019,790	2,370,365	2,453,074	2,342,026
④ 元利償還金・準元利償還金に係る標準財政需要額算入額	4,641,141	4,842,235	4,848,190	4,949,129
⑤ 標準財政規模	31,703,283	31,410,341	31,455,294	31,798,031
各年度の実質公債費比率(%) (①-②+③-④) / (⑤-④) × 100	5.79105	6.66692	8.03190	8.02963
本年度の実質公債費比率(%) (3か年平均)	6.8			
前年度の実質公債費比率(%) (3か年平均)		7.5		
増減ポイント	△ 0.7			

本年度の実質公債費比率は6.8%で、前年度と比較すると0.7ポイント改善しました。

これは主に、本年度は平成29年度と比較して地方債の元利償還金で678,080千円減少したためです。

(4) 将来負担比率

将来負担比率は、市の実質的負債の財政規模に対する割合で、次の算式で算定します。

$$\text{将来負担比率(\%)} = \frac{\text{将来負担額} - (\text{充当可能基金額} + \text{充当可能特定歳入} + \text{地方債残高等に係る基準財政需要額算入見込額})}{\text{標準財政規模} - \text{元利償還金} \cdot \text{準元利償還金に係る基準財政需要額算入額}} \times 100$$

将来負担比率

(単位：千円)

区 分	金 額		増 減
	本年度	前年度	
将来負担額 A	71,296,566	71,264,157	32,409
地方債の現在高	48,015,301	47,508,211	507,090
債務負担行為に基づく支出予定額	2,528	18,880	△ 16,352
公営企業債等繰入見込額	14,074,583	13,867,513	207,070
組合負担等見込額	847,652	1,210,750	△ 363,098
退職手当負担見込額	8,354,402	8,657,753	△ 303,351
設立法人の負債額等負担見込額	2,100	1,050	1,050
連結実質赤字額	0	0	0
組合連結実質赤字額負担見込額	0	0	0
充当可能財源等 B	61,954,471	61,463,098	491,373
充当可能基金	6,544,012	6,087,342	456,670
充当可能特定歳入	7,790,262	7,246,279	543,983
基準財政需要額算入見込額	47,620,197	48,129,477	△ 509,280
将来負担額－充当可能財源等 C (A－B)	9,342,095	9,801,059	△ 458,964
標準財政規模 D	31,703,283	31,410,341	292,942
算入公債費等の額 E	4,641,141	4,842,235	△ 201,094
標準財政規模－算入公債費等の額 F (D－E)	27,062,142	26,568,106	494,036
将来負担比率 (%) C/F×100	34.5	36.8	ポイント △ 2.3

本年度の将来負担比率は34.5%で、前年度と比較すると2.3ポイント改善しました。

これは主に、地方債の現在高で507,090千円増加しましたが、充当可能基金で456,670千円、充当可能特定歳入で543,983千円それぞれ増加したためです。

<意 見>

実質公債費比率及び将来負担比率については、それぞれ早期健全化基準を下回り、かつ、前年度と比較して改善が見受けられることから、これまでの財政健全化に向けた取組の成果であると評価するものです。

今後の財政運営に当たっては、公共施設等の老朽化対策が課題となっており、財政負担の増加も懸念されますので、中長期的な視点に立ち計画的な事業の実施に努められることが肝要と考えます。