

(案)

資料5-1

《 新幹線の開業延期に伴う取組スケジュールの変更 》



おたる新幹線まちづくりアクションプラン



【2026年〇月】

北海道新幹線活用小樽まちづくり協議会

1. 概要

「おたる新幹線まちづくりアクションプラン」は、新幹線の開業効果を最大限に活用するための具体的な行動計画として、官民連携組織である「北海道新幹線活用小樽まちづくり協議会」が策定したものであり、「駅前広場の整備」といった、新幹線の開業に合わせて必要不可欠な取組に加え、「来訪者増加のための観光資源の磨き上げ」といった、新幹線開業を見据えつつも、新幹線の有無にかかわらず取り組むべき施策などで構成され、その取組スケジュールは、開業時期から逆算して設定しています。

2. 変更が必要な背景

- ◆ 新幹線の完成・開業の遅れ（8年 + α ）に伴い、取組の多くを延期（先送り）せざるを得ない状況になりました。
- ◆ 2038年度以降の社会情勢（人口減少、観光サービスの担い手不足、技術の発展等）を見据えた内容に見直す必要があります。



「スケジュール」と「内容」の両面で変更が必要

3. 変更手続き(段階的変更)

- 現時点では、取組内容の見直しのために必要となる社会情勢の将来予測が困難
 - ➔ **段階的**に変更を行います。（変更主体・・・北海道新幹線活用小樽まちづくり協議会）
 - ・ 第1段階… 取組スケジュールの変更
 - ・ 第2段階… 取組内容の変更

※ 上記の変更手続きとは別に、新幹線の完成・開業の遅れにより生じる時間を活用し、「新駅周辺の魅力を高める土地利活用のあり方」に関する可能性を含めた検討を行います。（新たな視点）

4. 取組スケジュールの変更方針（第1段階）

- 取組項目ごとに、新幹線との関連性や今後の情勢変化の影響などの観点で4区分に整理し、スケジュールを変更します。

分類		取組内容	
		見直し【しない】 (社会情勢変化の影響が小さい取組)	見直し【する】 (社会情勢変化の影響が大きい取組)
取組時期	延期【する】	① 延期（当面休止） 新幹線の開業遅れにより延期する取組 (開業の5年前以降に取組を再開する)	② 延期+整理 新幹線の開業遅れにより延期するが、 社会情勢の変化に応じて内容を見直す取組 →詳細は第2段階で検討
	延期【しない】	③ 継続（行政主体） 新幹線の有無によらず、行政主体で継続する取組（協議会としては当面休止） ④ 早期着手 早めに始めることで効果がある取組	/

※ 延期するものについては、開業時に機会の取りこぼしがないよう情報収集等に努めます。

5. 取組内容の変更方針（第2段階）

- 将来の社会情勢の変化（不確実性）への対応として、段階的に見直しを行い、取組内容を変更します。
- 見直し時期（予定）
 - 【1回目（中間）】 令和10（2028）年度（延期となる期間の半分 = 4年目）
 - 【2回目（全体）】 令和14（2032）年度（延期となる期間 = 8年目）

6. スケジュールの変更

●2次交通対策（1／3）

取組項目	主な取組内容 (概要)	開業時期との 関係等	対応	取組スケジュール 変更方針
利便性の 高い2次交 通網の構 築	(1) バス交通の充実	<ul style="list-style-type: none"> ● 開業に連動した取組 ● 現時点で、確度ある需要予測等が困難 	<ul style="list-style-type: none"> ● 取組を延期する ● 第2段階で取組内容を見直す 	<ul style="list-style-type: none"> <input type="checkbox"/>①延期(当面休止) <input checked="" type="checkbox"/>②延期+整理 <input type="checkbox"/>③継続(行政主体) <input type="checkbox"/>④早期着手
	(2) タクシーサービスの充実			
	(3) レンタカーサービスの充実			
	(4) レンタサイクルの充実			

●2次交通対策（2／3）

取組項目	主な取組内容 (概要)	開業時期との 関係等	対応	取組スケジュール 変更方針
実効性を 高める基 盤づくり	(1)ICTを活用した新 たなモビリティサー ビスの提供	<ul style="list-style-type: none"> ● 開業に連動した取組 ● 先進技術を活用した取組で、早期取組は技術の陳腐化の懸念がある 	<ul style="list-style-type: none"> ● 取組を延期する ● 第2段階で取組内容を見直す ※MaaSは、アプリ等のシステムを独自開発するのではなく、既存システムを活用する方向性を確認済	<input type="checkbox"/> ①延期(当面休止) <input checked="" type="checkbox"/> ②延期+整理 <input type="checkbox"/> ③継続(行政主体) <input type="checkbox"/> ④早期着手
	(2)広域連携を強化 する体制の構築			
	(4)移動円滑化の取 組の推進			
	(3)新駅の交通結節 点機能の向上 <div style="border: 1px solid black; padding: 2px; margin: 5px 0;"> 駐車場の整備 駅附帯施設の整備 </div> ※駅前広場は整備主 体が北海道のため、本 表から除外	<ul style="list-style-type: none"> ● 開業に連動した取組 ● 開業前に需要がなく早期に進める必要性がない ● 状況によっては、需要やニーズの再精査が必要 	<ul style="list-style-type: none"> ● 取組を延期する ● 第2段階で取組内容を見直す 	<input type="checkbox"/> ①延期(当面休止) <input checked="" type="checkbox"/> ②延期+整理 <input type="checkbox"/> ③継続(行政主体) <input type="checkbox"/> ④早期着手
(3)新駅の交通結節 点機能の向上 <div style="border: 1px solid black; padding: 2px; margin: 5px 0;"> 地域内道路の整備 </div>	<ul style="list-style-type: none"> ● 新駅の交通結節点機能を構築する取組 	<ul style="list-style-type: none"> ● 開業と分離可能な取組 ● 早期着手により、新駅周辺の環境向上に効果がある 	<ul style="list-style-type: none"> ● 関連工事と調整の上できるだけ早期に着手する 	<input type="checkbox"/> ①延期(当面休止) <input type="checkbox"/> ②延期+整理 <input type="checkbox"/> ③継続(行政主体) <input checked="" type="checkbox"/> ④早期着手

●2次交通対策(3/3)

取組項目	主な取組内容 (概要)	開業時期との 関係等	対応	取組スケジュール 変更方針	
公共交通 の利用促進と充実 の好循環	(1)情報発信の強化 外国人観光客を含む 来訪者対応の強化	<ul style="list-style-type: none"> ● 外国人観光客を含む来訪者が目的地まで円滑に移動できるよう、案内の多言語化の強化等を進める取組 	<ul style="list-style-type: none"> ● 開業に連動した取組 ● 人口減少下におけるサービスの担い手不足対応といった視点での検討が必要 	<ul style="list-style-type: none"> ● 取組を延期する ● 第2段階で取組内容を見直す 	<input type="checkbox"/> ①延期(当面休止) <input checked="" type="checkbox"/> ②延期+整理 <input type="checkbox"/> ③継続(行政主体) <input type="checkbox"/> ④早期着手
	(1)情報発信の強化 情報発信、PR 案内・サインの設置	<ul style="list-style-type: none"> ● 構築した2次交通網の情報発信や周遊サービスの提供、移住・定住の促進等により、公共交通の利用を伴う新駅利用者の拡大を図り、公共交通の持続的な運行と充実につなげる取組 	<ul style="list-style-type: none"> ● 開業に連動した取組 ● 開業前に需要がなく早期に進める必要はない 	<ul style="list-style-type: none"> ● 取組を延期する 	<input checked="" type="checkbox"/> ①延期(当面休止) <input type="checkbox"/> ②延期+整理 <input type="checkbox"/> ③継続(行政主体) <input type="checkbox"/> ④早期着手
	(2)公共交通の利用を促進するサービスの提供と魅力づけ				
	(4)移住・定住の促進				
(3)新駅周辺の魅力づくり	<ul style="list-style-type: none"> ● 新駅周辺の景観形成や勝納川の親水空間の形成を図る取組 	<ul style="list-style-type: none"> ● 開業と分離可能な取組 ● 早期着手により、新駅周辺の環境向上や、市内に新たなにぎわいスポットの形成等の効果がある 	<ul style="list-style-type: none"> ● 関連工事と調整の上できるだけ早期に着手するよう、事業主体(北海道)へ要請 	<input type="checkbox"/> ①延期(当面休止) <input type="checkbox"/> ②延期+整理 <input type="checkbox"/> ③継続(行政主体) <input checked="" type="checkbox"/> ④早期着手	

●ソフト対策（1/2）

取組項目		主な取組内容 (概要)	開業時期との 関係等	対応	取組スケジュール 変更方針
新幹線開業を契機とした個人観光客の誘致拡大	(1)小樽の文化・食資源を活用した多彩な個人観光客向けプログラムの開発	● 開業により増加が見込まれる個人観光客向け旅行商品の開発や情報発信等の取組	● 開業に連動した取組だが、開業時における誘客効果を最大化するため、行政(市)として取り組む内容	● 当面、行政(市)としての取り組みを継続し、協議会としての取組は休止する	<input type="checkbox"/> ①延期(当面休止) <input type="checkbox"/> ②延期+整理 <input checked="" type="checkbox"/> ③継続(行政主体) <input type="checkbox"/> ④早期着手
	(2)地域連携や電子媒体の活用等による効果的な情報発信				
新幹線開業を地域の活力に繋げる取組	(1)滞在時間・宿泊客の拡大を目指した取組	● 観光客の滞在時間の延長や宿泊客拡大に向けた観光資源の磨き上げ等の取組	● 開業と分離可能な取組 ● 新幹線とは別に、行政(市)として取り組む内容	● 当面、行政(市)としての取り組みを継続し、協議会としての取組は休止する	<input type="checkbox"/> ①延期(当面休止) <input type="checkbox"/> ②延期+整理 <input checked="" type="checkbox"/> ③継続(行政主体) <input type="checkbox"/> ④早期着手
	(2)小樽の地域産業と観光産業の結びつき強化				
	(3)観光入込の季節間の平準化に向けた取組推進				
	(4)中小事業者を中心とした外国人観光客への対応力強化				
	(5)企業立地の促進	● 開業を契機とした企業立地の促進に関する取組	● 開業に連動した取組 ● 開業前に需要がなく(企業の関心が低く)、早期に進める必要性がない	● 取組を延期する	<input checked="" type="checkbox"/> ①延期(当面休止) <input type="checkbox"/> ②延期+整理 <input type="checkbox"/> ③継続(行政主体) <input type="checkbox"/> ④早期着手

●ソフト対策（2/2）

取組項目		主な取組内容 (概要)	開業時期との 関係等	対応	取組スケジュール 変更方針
新駅周辺 の魅力づく り	(1)新駅を起点とした 新たな観光プログラ ムの創造 (奥沢水源地や勝納 川等の自然環境を活 用した観光ガイドプロ グラムの開発など)	● 奥沢水源地等の自然 環境を活用する取組	● 開業と分離可能な取 組 ● 検討に時間を要する 取組	● 早期に着手する	<input type="checkbox"/> ①延期(当面休止) <input type="checkbox"/> ②延期+整理 <input type="checkbox"/> ③継続(行政主体) <input checked="" type="checkbox"/> ④早期着手
開業気運 の醸成	(1)新幹線開業に向 けた市民の意識醸 成と利用促進 (2)開業気運を高める イベントの実施	● 開業効果を市全体に 広げるために、市民の関 心や期待感を高める取 組	● 開業に連動した取組 だが、開業の遅れに伴う 市民の関心や気運の低 下を防ぐ必要がある	● 早期に着手する	<input type="checkbox"/> ①延期(当面休止) <input type="checkbox"/> ②延期+整理 <input type="checkbox"/> ③継続(行政主体) <input checked="" type="checkbox"/> ④早期着手