

小樽市地域公共交通網形成計画

令和元年 5 月

小樽市

市長あいさつ

私たちが暮らす小樽市は、東西に鉄道が横断し、市内には7つの駅を有し、さらにはバス路線網が市内一円にくまなく張り巡らされるなど、これまでは、交通事業者により恵まれた公共交通網が維持されてきました。

しかしながら、近年の人口の減少と少子高齢化の影響は、市内路線バスの利用者減少に繋がり、交通事業者の経営努力のみでは路線の確保が困難な状況になっています。

こうした中、国におきましては、平成25年12月に「交通政策基本法」が施行され、地域の実情に応じた施策を策定し実施する、地方公共団体の責務が定められました。さらに、平成26年11月には「地域公共交通の活性化及び再生に関する法律の一部を改正する法律」が施行され、地方公共団体による地域公共交通網形成計画の作成が出来るようになりました。

本市ではこうした状況を踏まえ、この度「小樽市地域公共交通網形成計画」を策定し、その将来像を「暮らしを支え、訪れる人にも利用しやすい持続可能な地域公共交通の構築」と決めました。この将来像は、本市が人口の減少や少子高齢化といった地方都市共通の課題を抱える一方、年間800万人もの観光客が訪れる道内有数の観光都市であることから、市民の皆様をはじめ「訪れる人」にとりましても利便性の高い地域公共交通の構築を目指すものです。

今後は本計画に基づき、協議を重ねながら、具体的施策に取り組んでまいりますので、皆様の一層の御理解と御協力をお願い申し上げます。

最後になりますが、本計画の策定にあたり、御尽力いただいた小樽市地域公共交通活性化協議会委員の皆様をはじめ、貴重な御意見をいただいた市民の皆様にご心から御礼申し上げます。

令和元年5月

小樽市長 迫 俊 哉



- 目 次 -

第1章	序章		
1-1	背景及び目的	・・・	1
1-2	本計画の位置づけ	・・・	2
1-3	計画期間	・・・	2
1-4	計画区域	・・・	3
1-5	本計画の構成	・・・	4
第2章	まちづくりの方向性について		
2-1	関連法令	・・・	5
2-2	上位計画	・・・	7
2-3	関連計画	・・・	8
2-4	地域公共交通の役割	・・・	15
第3章	地域の現況		
3-1	地勢	・・・	17
3-2	人口及び年齢構成の推移	・・・	18
3-3	通勤・通学の状況	・・・	20
3-4	土地の利用状況	・・・	22
3-5	主要施設の状況	・・・	28
3-6	自動車保有と交通事故に関する状況	・・・	40
3-7	観光入込客数の状況	・・・	42
3-8	現況から地域公共交通に要請される事項	・・・	44
第4章	地域公共交通の現状		
4-1	地域公共交通体系	・・・	45
4-2	地域公共交通の概況	・・・	46
4-3	公共交通に関する各種調査結果	・・・	63
第5章	地域公共交通に関する問題点及び課題		
5-1	地域公共交通に求められる役割から見た問題点	・・・	73
5-2	地域公共交通に係る問題点を踏まえた課題	・・・	77
第6章	小樽市地域公共交通網形成計画の将来像と基本方針		
6-1	将来像	・・・	81
6-2	基本方針	・・・	82
6-3	基本方針に基づく目標	・・・	83
第7章	基本方針に基づく施策内容		
7-1	施策の体系	・・・	87
7-2	施策の内容	・・・	88
7-3	施策推進スケジュール	・・・	92
第8章	計画の達成状況の評価	・・・	93
	(巻末) 参考資料		

参考資料 小樽市地域公共交通網形成計画策定の経緯

1 計画策定の経緯

	年月日	項目	主な内容
平成 29 年度	11月30日	第1回小樽市地域公共交通活性化協議会	<ul style="list-style-type: none"> ・委嘱状の交付、会長の選任及び副会長の氏名 ・地域公共交通における国の動向や、他都市の取組について ・小樽市の人口・交通の現状について ・地域公共交通網形成計画策定のスケジュール案について
	2月19日	第2回小樽市地域公共交通活性化協議会	<ul style="list-style-type: none"> ・市内の地域公共交通に対する意見について ・広報おたるで募集した意見について ・平成30年度事業計画案について
平成 30 年度	7月4日	第1回地域公共交通分科会	<ul style="list-style-type: none"> ・アンケート調査について ・今後のスケジュールについて
	7月12日 ～ 7月19日	バス乗降調査（バス利用者アンケート）	
	7月10日 ～ 7月27日	学生を対象とした公共交通へのニーズ把握調査	
	7月20日 ～ 8月3日	地域公共交通の利用に関するアンケート調査（市民アンケート）	
	7月10日 ～ 8月3日	通勤者を対象とした地域公共交通へのニーズ把握調査	
	8月29日	第1回小樽市地域公共交通活性化協議会	<ul style="list-style-type: none"> ・第1回地域公共交通分科会の開催報告 ・アンケート調査の中間報告（速報） ・観光客に対するアンケート調査について
	10月15日 ～ 10月31日	小樽市観光客等公共交通利用実態等調査	
	12月20日	第2回地域公共交通分科会	<ul style="list-style-type: none"> ・アンケート調査結果報告について ・地域公共交通に関する課題、方針及び目標について
	12月27日	第2回小樽市地域公共交通活性化協議会	<ul style="list-style-type: none"> ・アンケート調査結果報告について ・地域公共交通に関する課題、方針及び目標について
	1月23日	第3回地域公共交通分科会	<ul style="list-style-type: none"> ・地域公共交通に関する施策及び事業について
	1月30日	第3回小樽市地域公共交通活性化協議会	<ul style="list-style-type: none"> ・地域公共交通網形成計画に位置付ける施策及び事業について ・計画の達成状況の評価（案）について
	2月15日	第4回地域公共交通分科会	<ul style="list-style-type: none"> ・地域公共交通網形成計画（素案）について
	平成 31 年度	3月1日	第4回小樽市地域公共交通活性化協議会
3月27日 ～ 4月26日		パブリックコメント	
5月22日		第1回小樽市地域公共交通活性化協議会	<ul style="list-style-type: none"> ・地域公共交通網形成計画（案）について
5月31日		「小樽市地域公共交通網形成計画」策定	