

令和2年小樽市議会第1回定例会

市長提案説明

令和2年第1回定例会の開会に当たり、ただいま上程されました各案件に係る提案理由の説明に先立ち、いくつか申し述べさせていただきます。

まず、新型コロナウイルスによる肺炎についてであります。

WHO、世界保健機関が1月30日に緊急事態宣言を発表して、およそ3週間が経過しておりますが、世界的に感染が拡大し、今なお、終息が見えない状態となっております。

国内でも、日々、新たな感染者が報告されており、ここ数日では、感染経路が不明な症例が相次ぐなど、新たな局面を迎えたとも報じられております。

本市は、多くの外国人観光客が訪れる国際観光都市であり、クルーズ船の寄港や、多くの外国船籍の船舶の入港がある港湾都市でもあります。

また、新型コロナウイルスによる肺炎は、基礎疾患のある方や高齢の方において重症化しやすいともいわれており、特に高齢化率が40%を超える本市にとっては、緊張感を持った備えが必要と考えております。

このような中、市では、庁内対策会議を開催し、各部署の取組の現況等について情報共有を図るとともに、「帰国者・接触者相談センター」を保健所に開設するなど、市内で感染が疑われる事例が発生した場合の対応等について、確認したところであります。

市としましては、まずは、市民の皆さんの安全・安心な生活を守ることを第一に考え、その上で、多くの宿泊キャンセルが生じている現状などを踏まえた経済的な支援についても、小樽商工会議所や金融機関等と協議していく必要があるものと認識しており、産業港湾部にも窓口を設置し、相談に応じる体制を整えたところであります。

改めて危機管理の大切さを感じているところですが、今後におきましても、国や北海道、関係機関と連携を図りながら必要な対策を講じてまいりたいと考えて

おります。

次に、今年は、オリンピック・パラリンピックの年ではありますが、オリンピックのマラソンと競歩の会場が札幌となったことから、隣まちとしてできる限りの協力をしてまいりたいと考えております。

このため、公益財団法人東京オリンピック・パラリンピック競技大会組織委員会からの職員派遣要請に対し、2月1日付けで、本市職員1名を同委員会に派遣したところであり、また、8月8日及び9日の開催日には、消防特別警戒に当たるため、消防隊2隊10名程度を派遣することとしております。

なお、オリンピックの開催により、多くの方々が札幌を訪れることが期待できますので、本市にも足を運んでいただけるよう、そのための観光PRもしっかり行ってまいりたいと考えております。

続きまして、新年度に向けた市政執行の所信の一端と施策の概要を申し上げます。

一昨年8月の就任以来、喫緊の課題として、市政の停滞感を払拭し、まちづくりを前に進める体制を整えるとともに、除排雪の見直しや避難所などにおける非常時電源対策、子育て支援の充実などに取り組んでまいりました。

そして令和の時代が始まり、新年度は「第7次小樽市総合計画」に基づく予算の初年度となります。大きな課題に立ち向かう、新たなまちづくりの始まりです。

これからのまちづくりを進めるに当たり、重点的に取り組むべき大きな課題を三つ申し上げます。

一つ目は、地域経済や市民生活に大きく影響する人口減少、特に少子化への対策です。

本市では、若い世代の転出などによる子育て世代の減少と低い出生率により、出生数が急減しており、平成元年の1,172人と比べ、令和元年には約6割減の440人となりました。このままでは将来のまちを支える世代が大幅に減少することから、この傾向に歯止めをかける対策を積極的に講じる必要があります。

このため、安心して子どもを産み育てられるよう、子育て世代のニーズには優先的に応え、小樽商科大学との共同研究の結果も踏まえて、相談支援や情報発信、医療費助成などの充実を図るとともに、子育て世代の移住促進にも取り組み、分野を横断して施策の重層的な展開を図ってまいります。

二つ目は、経済の活性化により税収の増加を図り、市民ニーズに応える施策を展開する「経済と生活の好循環」の推進です。

本市はかつて、鉄道や港を中心に北海道経済の中心地として発展しましたが、国内外の環境変化によりその地位が低下し、長らく人口減少が続いています。こうした歴史からも、経済の活性化は人口とも密接に結びつく、持続可能なまちづくりを進める上で大変大きな課題であります。

特に、人口減少などにより地域内の消費が縮小している中で好循環を生むためには、外から消費を呼び込む「観光」の更なる発展と、その経済効果の波及が大きな柱となります。

このため、将来を見据えた観光戦略の構築に向けた調査や組織づくり、財源確保の検討を行うほか、新たな海外市場の開拓に向けたプロモーションや、日本遺産を構成する文化財など本市の多彩な歴史文化資源を活用する取組を進めます。

三つ目は、安全・安心や時代の変化、そして未来に対する「備え」です。

まず、安全・安心への備えとしては、災害による被害を最小化し、被災しても速やかに回復できる、強靱なまちづくりを進めていく必要があります。

このため、防災・減災や迅速な復旧のための計画を策定するとともに、公共施設等の耐震化や、迅速で的確な避難行動のための対策などを進めてまいります。

時代の変化への備えとしては、公共施設の老朽化対策と将来に向けた在り方や総量の最適化が大きな課題です。将来の人口規模を見据えて維持・更新費用を縮減しつつ、多様な市民ニーズに応えていく必要があります。

このため、現在策定を進めている「公共施設再編計画」を通して、適正な行財政運営を継続するための施設総量やトータルコストの削減を図るだけでなく、利用者への魅力の創造も目指して、効率的で利便性の高い、今後の公共施設の在り方を描いてまいります。

そして未来への備えとしては、「まちの玄関口」の整備が重要です。

このため、海の玄関口となる港では、クルーズ船の大型化に対応するとともに、まちの中心部と近接した小樽港の特性を生かし、訪れる人にとって魅力的で利便性が高い玄関口となるよう、第3号ふ頭やその周辺の整備を進めてまいります。

また、陸の玄関口では、小樽駅周辺の再開発を視野に入れながら、歩行者の安全確保が課題となっている小樽駅前広場について、まずはその在り方の具体的な検討を始めるとともに、北海道新幹線の開業に向けては、その効果を高めるための方策を具体化してまいります。

こうした大きな課題は様々な分野にまたがり、互いに関連し合うことから、分野を横断して課題や方向性を共有し、連携して、解決に向けて着実に前に進めてまいります。

次に、令和2年度の当初予算編成に当たっての基本的な考え方を申し上げます。

歳入については前年度と比べ、市税や地方譲与税・交付金の増額が見込まれるものの、これらの一般財源の増加が地方交付税の算定においては減額要素となることや、人口減少の影響もあって地方交付税は減額となる見通しであり、一般財源の大きな伸びは期待できない状況にあります。

一方、歳出においては、先ほど申し上げた大きな課題を解決していくため、少子化対策をはじめとする人口減少対策や更なる観光振興、そして災害への備えやまちの玄関口の整備などを重視して、将来への課題解決に向けた予算編成を行ってまいりましたが、引き続き財源不足が生じている状況にあり、財政調整基金の取崩しなどによる財源対策で、収支均衡予算を編成したところであります。

政策の効果が発現するまでには時間がかかるものもありますが、まちづくりが新たな段階に向けて着実に動き出すことから、新年度予算全体のテーマとして、「みらいを創る、確かな一歩」と掲げたところであります。

次に、当初予算案に計上した主な事業の概要について、「第7次小樽市総合計画」の「まちづくり 6つのテーマ」に沿って御説明申し上げます。

なお、教育行政の執行方針につきましては、後ほど教育長から説明いたしますので、私からは予算面から主なものに絞って申し上げます。

はじめに、第1のテーマ「安心して子どもを産み育てることのできるまち」についてであります。

人口動態とも関わりが深く、市民の関心も高いこのテーマでは、少子化対策を意識して、妊娠から出産、子育て期まで連動性のある施策を展開するとともに、教育環境の充実を図ってまいります。

まず、子育て支援に関しては、妊娠・出産・子育てに関する相談にワンストップで応じる「子育て世代包括支援センター」を保健所に開設するとともに、乳児期のお子さんを持つ母親同志の交流を深めながら相談支援を行う「産後サポート事業」を新たに始めます。また、子育て支援情報を切れ目なく届けるためのスマートフォン用アプリを導入します。

要望の高い子どもの医療費助成については、これまでも段階的に拡充してきましたが、近隣自治体の動向も踏まえ、本年8月から全ての未就学児の医療費の実質無料化を実現します。

また、高い保育ニーズに応え、入所待ち児童を解消していくため、保育補助業務を行う「子育て支援員」を養成します。

さらに、さくら学園の定員拡大を行うほか、ひとり親家庭及び経済的に不安のある世帯の中学生への学習・生活支援を引き続き実施します。

学校教育に関しては、ICTを活用した教育の推進に向けて、全小中学校に高速大容量の通信ネットワークと学習用端末の配備を進めるほか、学校図書館の充実のため、学校司書を増員するとともに、小学校の図書館への新聞配備を行い、授業での活用を進めます。

また、不登校の児童生徒の増加を踏まえ、スクールカウンセラーを増員し、全小学校に定期的に派遣します。

学校施設については、潮見台中学校の耐震補強や長橋小学校の屋内運動場の大規模改造など、安全確保と老朽化対策を進めます。

次に、第2のテーマ「誰もがいきいきと健やかに暮らせるまち」についてであ

ります。

様々な困りごとの解決に向けて、支え合いの仕組みづくりを定める「地域福祉計画」を、市民の皆さんの御意見を聴きながら策定するほか、認知症の方とその家族を支援するための取組を充実させてまいります。

高齢者の皆さんの生き生きとした暮らしを支える「ふれあいパス」については、この度のバス運賃改正分は市が負担することとし、令和2年度は現行制度を継続いたします。しかし、市の負担が大きくなっていることから、持続可能で利用しやすい制度を令和3年度に導入するため、出来るだけ早い時期に案をお示し、本年第3回定例会には、結論を出せるよう議論を進めてまいります。

健康づくりには、生活習慣病などの予防や早期発見が欠かせません。中でも、非常に低い水準にある国保加入者の特定健康診査の受診率向上は急務であるため、早期受診者全員にクオカードを贈呈するなど、対策を強化いたします。

また、望まない受動喫煙を防ぐため、本年4月から多数の方が利用する施設での喫煙が原則禁止されることから、飲食店や市民の皆さんに対し、制度の周知に努めてまいります。

感染症の予防対策としましては、乳幼児のロタウイルスワクチンの定期接種を新たに始めるほか、30歳代から50歳代の男性風しん患者の増加に対応するため、昨年に引き続き、無料クーポン券による風しん抗体検査と予防接種を実施します。

次に、第3のテーマ「強みを生かした産業振興によるにぎわいのまち」についてであります。

外から人やお金を呼び込み、地域内で循環させることを意識して、更なる観光振興に向けた取組を進めるほか、地域経済を支える中小企業の活力向上を図るための取組を行います。

まず、昨年導入された「森林環境譲与税」を用いた森林整備等の施策として、長期未整備の私有林の現況調査や、旭展望台周辺環境の整備、旧手宮線への道産材のベンチ設置などを行います。

水産業については、栽培漁業推進のため、ナマコの種苗生産への補助を行うは

か、水産加工品の新商品開発やブランド化を支援してまいります。

中小企業・小規模事業者への取組としましては、経営上の課題や、後継者不足などによる事業承継問題に対する実態などを把握するため、アンケート調査を実施します。また、商談会への参加などによる地場産品の国内外への販路拡大の取組を継続いたします。

雇用確保の側面からは、高校生や大学生を対象に、市内企業の見学会やインターンシップなどを実施し、若年者の地元定着を促してまいります。

なお、創業支援については、中心商店街への創業を促し、観光客などの市内中心部への回遊性向上を図るため、内外装工事費補助の見直しを行います。

企業誘致の取組としましては、東京事務所への企業誘致推進員の配置に代えて、専門機関への委託により全国の企業へのアンケート調査や、ヒアリングなどを行い、新たな誘致の可能性を探ってまいります。

日本遺産に関しましては、現在、多くの関係者の御尽力により練り上げた本市単独型のストーリー「北海道の『心臓』と呼ばれたまち・小樽」の選定結果を待つ状況ですが、先に認定を受けました「北前船」と「炭鉄港」の構成文化財を活用した地域活性化策を推進し、歴史や文化を活用したまちづくりの機運を高めてまいります。

更なる観光振興に向けた取組としましては、これからの観光戦略を構築するため、「地域DMO」の設立に向けて小樽観光協会にマーケティング担当の専門人材を配置するほか、観光基礎調査により観光消費が地域に与える効果を把握します。また、観光振興の安定的な財源となる宿泊税の議論を進め、令和3年度の導入を目指してまいります。

現在、韓国・中国からの観光客減少による影響が懸念されているところですが、外国人観光客の旅行消費は本市経済の大きな柱となることから、海外へ向けた観光プロモーションを積極的に行います。新たに「さっぽろ連携中枢都市圏」での共同プロモーションを始めるほか、現在主力である東アジア圏に加え、今後誘客の可能性が見込める新たな市場を開拓するため、ロシア・ウラジオストクやアメリカなどに対するプロモーションを行います。

小樽港につきましては、第3号ふ頭に大型客船の接岸を可能とする岸壁などの整備を継続するほか、クルーズターミナルと駐車場の整備に着手し、民間活力の導入も見据えた「みなと観光」の拠点づくりを促進してまいります。また、老朽化対策としては、新たに若竹地区防波堤の改良に着手いたします。

なお、改訂作業を再開しました港湾計画については、長期構想の策定を経て、令和2年度中の改訂を目指してまいります。

次に、第4のテーマ「生活基盤が充実した安全で暮らしやすいまち」についてであります。

まず、空家等の対策としましては、次期空家等対策計画の策定に向けた空家の実態調査を実施し、この結果も活用しながら、新たに不動産関係団体と連携して良好な空家等の流通促進に取り組みます。

移住促進の取組としましては、空き家の活用や少子化対策も兼ねて、三世代での同居や近居のために移住する方などに対して、中古住宅の取得及びリフォームの補助制度を創設いたします。

除排雪については、引き続き、バス路線や主要な通学路を優先するとともに観光にも配慮した作業内容としたほか、貸出しダンプにかかる経費も当初予算で計上いたしました。また、効率的で持続可能な雪対策に向けた「雪対策基本計画」を令和2年中に策定いたします。

北海道新幹線の札幌延伸まであと10年余りとなりました。解決しなければならない課題も多く、残された時間は決して長くはありません。着実に、スピード感を持って準備を進めてまいります。

新年度は、新駅の開業効果を活用したまちづくりを進めるため、官民一体となって二次交通やソフト対策などのアクションプランを策定するほか、北海道新幹線の沿線自治体及び北海道とともに、並行在来線対策の検討に向けた調査を行います。

人口減少などの時代の変化に適応するまちづくりも、大きな課題の一つです。将来を見据えた効率的なまちづくりのため、「立地適正化計画」の策定に着手するとともに、長期未整備の都市計画道路について、見直しの方向性を検討しま

す。

また、持続可能な交通ネットワークの構築に向けて、市内バス路線図を作成し、市民の皆さんに配布するなど、公共交通の利用促進策を実施します。

災害への「備え」としましては、事前防災・減災と迅速な復旧の指針となる「国土強靱化地域計画」を策定するとともに、災害発生時に市の業務を的確に行えるよう、「業務継続計画」の策定を進めます。

また、近年、全国各地で相次ぐ水害に備えて、本市においても勝納川など6河川の洪水ハザードマップを作成するとともに、実践的な防災訓練として、新たに避難所運営訓練と冬季避難所宿泊訓練を実施します。

さらに、津波などの際に沿岸部に迅速に情報伝達する防災行政無線の整備を完了させるとともに、災害時の情報提供手段となるFMおたるの難聴地域解消のため、中継局等を整備いたします。

消防力の充実強化に関しては、手宮出張所と高島支所を統合して「（仮称）消防署手宮支署」を建設するとともに、災害対応特殊水槽付消防ポンプ自動車1台を更新するほか、寄附を活用し、消防団第1分団に小型動力ポンプ付積載車を導入します。

また、外国人や障害者の救急時等に的確な対応ができるよう、多言語対応の電話通訳や、スマートフォンなどの画面操作で119番通報が行えるシステムを導入するとともに、救急現場において多言語対応ができるよう、画面操作で円滑なコミュニケーションが行えるタブレット型端末を配備いたします。

次に、第5のテーマ「まちなみと自然が調和し、環境にやさしいまち」についてであります。

ごみや資源物の収集に関しては、自力でごみ出しができない世帯へのごみ収集と声かけを行う「ふれあい収集」の体制を強化します。

子育て世代をはじめ、市民の皆さんから要望の高い公園整備につきましては、地域のニーズを踏まえた公園遊具の計画的な更新を引き続き行うとともに、総合体育館なども含めた小樽公園利用者の当面の駐車場を確保するため、旧緑小学校を解体いたします。

本市の魅力であるまちなみ景観を構成する歴史的建造物の保全と活用も重要な課題の一つです。景観条例に基づく歴史的建造物の外観保全に対する助成を継続するとともに、市所有の旧寿原邸を歴史的建造物の有効活用事例とするため、一般開放の再開や、法人等との協働により施設修復、庭園再生の保全を進めるほか、文化芸術イベントなどの活用事業を実施します。

このほか、新幹線新駅の整備に伴い、旧ごみ焼却場を令和4年度までに解体するための実施計画を策定します。

次に、第6のテーマ「生きがいにあふれ、人と文化を育むまち」についてであります。

市民一人ひとりが、豊かな人生を送ることができるよう、生涯を通じて多様に学び、文化芸術に親しめる環境を整えてまいります。

まず、図書館について、市民の皆さんから安全で快適な読書環境を求める声が寄せられていることから、館内照明のLED化や、エレベーターの更新、屋上防水工事などを行い、市民の読書環境の改善や施設の安全性の確保を図ってまいります。

美術館においては、市民はもとより観光客にも魅力的な展覧会となるよう、北前船などをテーマとした特別展を実施します。

また、スポーツ分野に加えて、文化芸術に取り組む児童生徒の活動を支援するため、文化芸術分野の部活動等における全国大会等に出場する小中高校生に対する奨励金を創設します。

姉妹都市交流につきましては、ナホトカ市の市政70周年記念事業のほか、ソウル特別市江西区との姉妹都市提携10周年記念式典、ダニーデン市との姉妹都市提携40周年記念式典に代表団を派遣します。

その他の主要事業としましては、人口減少対策や地域活性化に向けた施策を推進するため、次期総合戦略を策定するほか、市のホームページの利便性を高めるため、令和3年度の全面リニューアルに向けて作業を進めます。

公共施設の統合化や複合化など、整備・維持していきべき施設の方向性を定める「公共施設再編計画」につきましては、昨年お示しした「再編素案」から、市

民の皆さんの御意見も踏まえて内容を見直し、再編により機能や利便性の維持・向上を図ることができると判断できたものについて、その方針を示すこととし、その他の施設はさらに議論を重ね、在り方や整備方針が定まるまで当面維持するという考え方で、策定を進めてまいります。そして、公共施設の適正な維持管理方針を定める「長寿命化計画」と合わせて、「個別施設計画」として令和2年度中に策定する予定であります。

個別の公共施設では、これまで申し上げたもののほか、葬斎場について、令和2年度からの火葬炉使用料の有料化に合わせて計画的に大規模改修を行い、施設の延命化を図るとともに、市民要望の高い控室のバリアフリー化などにも対応します。また、合同墓の納骨スペースを増設し、埋蔵可能容量を拡張します。

そして、令和3年度から新たに短期大学校として開校することとなる国立小樽海上技術学校の移転先として、小樽商業高校の敷地及び施設を取得するとともに、その残余部分については市の公共施設として有効活用してまいります。

このほか、収支改善に向けた取組として「ふるさと納税」制度による寄附者が利用するポータルサイトを、現在の1サイトから3サイトへ拡充し、更なる寄附金の増加を図ります。

このような様々な課題に市の組織が的確に対応していけるよう、令和3年度の組織機構の改編に向けて検討を進めてまいります。

まちづくりにおいては、行政の力だけでは限りがあります。そして、山積する困難な課題に立ち向かい、解決するには、私の政治姿勢であります「対話」を重ね、課題や方向性を共有しながら、市民の皆さんがお持ちの御意見・アイデアを市政にできるだけ反映し、民間の皆さんとも力を合わせていくことが必要です。財政や法令などの制約もあり、全ての要望に応えるのは難しいことですが、行政と市民の皆さんとの距離感を縮めていくことで、納得いただけるまちづくりを目指してまいります。

今年の8月には任期の折り返しを迎えます。着実に課題の解決と公約の実現に向けて取り組み、将来に向けて持続可能なまちづくりを進めてまいりますので、議員各位の御協力をお願い申し上げます。

次に、今定例会に上程された各案件について説明申し上げます。

初めに、議案第1号から議案第13号までの令和2年度各会計予算について説明申し上げます。

最初に、令和2年度一般会計予算の主なものについて、前年度の当初予算と比較して説明申し上げます。

まず、歳入についてであります。市税につきましては、法人市民税で減収が見込まれるものの、固定資産税で増収が見込まれることから、1.7パーセント、2億3,740万円増の138億1,090万円を見込みました。

地方消費税交付金につきましては、消費税率引上げの影響などから、20.0パーセント、5億200万円増の30億900万円を見込みました。

令和2年度から新たに創設される法人事業税交付金につきましては、1億1,800万円を見込みました。

地方交付税につきましては、国の地方財政計画の伸び率などを基本に、市税や地方消費税交付金の増収のほか、本市の特殊事情を勘案しながら積算した結果、臨時財政対策債を加えた実質的な地方交付税では、4.4パーセント、7億5,200万円減の162億9,900万円を見込みました。

また、歳出の主なものについて経費別に申し上げますと、いわゆる義務的経費では、会計年度任用職員制度の導入に伴い、これまで、一般管理費に区分していた「臨時雇用者賃金」を、「会計年度任用職員給与費」として人件費に組み入れた影響などにより、人件費が2.9パーセントの増となりましたが、扶助費が生活保護費などの減により1.4パーセントの減、公債費が1.9パーセントの減となったことから、合計では0.2パーセントの減となりました。これにより歳出合計に占める義務的経費の割合は、前年度を1.1ポイント下回る55.0パーセントとなりました。

行政経費につきましては、「国勢調査費」、「港湾計画改訂事業費」の増などに伴い、1.5パーセントの増となりました。

建設事業費につきましては、潮見台中学校の校舎等耐震補強等事業や（仮称）消防署手宮支署の建設事業などの工事に取り掛かることから、37.0パーセン

トの増となりました。

負担金、補助及び交付金につきましては、後期高齢者医療の療養給付費負担金において増となりましたが、民間保育施設等整備支援事業費補助金が皆減したほか、北しりべし廃棄物処理広域連合負担金の減などにより、1.5パーセントの減となりました。

維持補修費につきましては、旧緑小学校の解体工事に着手することなどから、17.9パーセントの増となりました。

繰出金につきましては、介護保険事業や後期高齢者医療事業分などが増となりましたが、産業廃棄物処分事業への繰出分が特別会計廃止に伴い皆減したほか、病院事業や下水道事業及び簡易水道事業分が減となり、全体では1.9パーセントの減となりました。

次に、特別会計及び企業会計の主なものについて説明申し上げます。

国民健康保険事業につきましては、歳出では、特定健康診査等の保健事業拡充などにより、総務費が3.4パーセント増の3億5,612万円となりました。

歳入では、財政安定化支援事業の制度改正の影響等による一般会計繰入金の減少などにより、保険料の総額は0.9パーセント増の19億2,210万円と見込まれ、保険料率の引き上げを緩和するため、基金繰入金を5,832万円計上しました。

住宅事業におきましては、令和元年度末に策定予定の新たな「小樽市公共賃貸住宅長寿命化計画」に基づき、老朽化した市営住宅の外壁等の改修を行います。

介護保険事業につきましては、これまでの利用実績と今後の利用見込みを勘案して算定した結果、保険給付費は1.1パーセント増の136億4,073万円、介護予防推進のための地域支援事業費は1.1パーセント減の7億4,764万円となりました。

また、保険料は令和元年度に低所得者軽減強化の制度改正があったことから、3.9パーセント減の28億237万円と見込みました。

後期高齢者医療事業につきましては、保険料15億663万円、低所得者等に対する保険料軽減に係る公費負担金5億7,290万円及び事務費5,062万

円を、事業の実施主体である「北海道後期高齢者医療広域連合」へ支出するものであり、前年度に比べ7,058万円の増となっておりますが、これは主に、徴収する保険料について、制度改革及び被保険者数の増加に伴い、増となったためであります。

病院事業につきましては、総務省の「新公立病院改革ガイドライン」に基づき、平成29年3月に策定した「新小樽市立病院改革プラン」に沿った取組を実践していますが、薬品費などの費用が増加しており、大変厳しい経営状況にあります。令和2年度においても引き続き経営改革に取り組み、病院事業管理者の下、職員一丸となって、健全で自立した病院経営に努めるとともに、質の高い医療サービスを提供し、公立病院としての役割を担ってまいります。

水道事業につきましては、将来にわたって安定的に水を供給するため、昨年12月に策定した「第2次小樽市上下水道ビジョン」に基づき、老朽化した管路や浄水場などの施設の更新・耐震化などの工事を実施してまいります。資金収支の見通しは、令和2年度末においても、引き続き、資金余剰となる見込みであり、今後とも給水収益に見合った効率的な事業運営に努めてまいります。

下水道事業につきましては、水道事業と同様、「第2次小樽市上下水道ビジョン」に基づき、処理場・ポンプ場の機械・電気設備などの老朽化した施設の更新や、汚水管の整備を進めるほか、色内ふ頭護岸改修工事を実施してまいります。資金収支の見通しは、令和2年度末においても、引き続き、資金余剰となる見込みであり、今後の事業運営に当たりましても、効率的で健全な経営に努めてまいります。

産業廃棄物等処分事業につきましては、一般国道5号小樽市塩谷トンネル工事完了に伴い、土砂の搬入量が大幅に減少することから、収益的収入は減少が見込まれますが、収益的支出において、補修実施設計業務等により委託料の増があるものの、燃料費や消費税等の減などが見込まれることから、令和2年度の収益的収支としては黒字が見込まれます。

簡易水道事業につきましては、長期的かつ安定的な水の供給を図るため、今年度に引き続き配水ポンプ所の老朽化した設備の更新を進めてまいります。

なお、令和２年度から石狩西部広域水道企業団による第２期創設事業の工事が着手されるため、出資金及び負担金の負担が生じておりますが、資金収支の見通しは、令和２年度末においても過不足は生じない見込みであり、今後とも効率的な事業運営に努めてまいります。

以上の結果、令和２年度の財政規模は、一般会計では５８１億２，６５０万４，０００円、特別会計では３２１億６，０９９万８，０００円、企業会計では２６１億４４１万７，０００円、全会計では１，１６３億９，１９１万９，０００円となり、前年度の当初予算と比較いたしますと、一般会計で１．６パーセントの増、特別会計で１．８パーセントの減、企業会計で１．１パーセントの増となり、全会計では０．５パーセントの増となりました。

次に、議案第１４号から議案第１８号までの令和元年度各会計補正予算について説明申し上げます。

議案第１４号の一般会計の主なものといたしましては、歳出では、国の令和元年度補正予算に対応するため、第３号ふ頭岸壁改良事業費を増額し、所要の経費を繰越明許費として計上するほか、継続費について、「重要文化財旧日本郵船株式会社小樽支店 保存修理工事費」の施工方法の変更などにより、総事業費、期間及び年割額の変更を行うものです。

また、決算見込みの精査により、歳出では、石狩湾新港管理組合負担金、扶助費及び職員給与費を減額、歳入では、減収補填債を計上するほか、普通交付税や市債の増額、地方消費税交付金、財政調整基金繰入金や臨時財政対策債を減額するなど、所要の補正を計上いたしました。

以上の結果、一般会計における補正額は、歳入歳出ともに４億１，０００万９，０００円の減となり、財政規模は、５８９億４，９１８万８，０００円となりました。

次に、議案第１５号から議案第１８号までの特別会計及び企業会計補正予算の主なものについて説明申し上げます。

国民健康保険事業では、保険給付費の増額や職員給与費の減額などについて、介護保険事業及び後期高齢者医療事業では、職員給与費の減額などについて、所

要の補正を計上いたしました。

病院事業につきましては、入院収益の減額と材料費などの増額について所要の補正を計上いたしました。

続きまして、議案第19号から議案第37号までについて説明申し上げます。

議案第19号 職員定数条例等の一部を改正する条例案につきましては、地方公務員法及び地方自治法の一部改正により、会計年度任用職員制度が導入されることに伴い、会計年度任用職員に係る勤務条件、育児休業、退職手当等に関し必要な事項を定めるなど、関係する条例の整備等を行うとともに、所要の改正を行うものであります。

議案第20号 特別職に属する職員の給与条例の一部を改正する条例案につきましては、特別職の期末手当支給割合について、職員の勤勉手当支給割合の引上げに準じた改定を行うとともに、この改定にかかわらず、引き続きその支給割合を据え置くこととするものであります。

議案第21号 会計年度任用職員の給与及び費用弁償に関する条例案につきましては、地方公務員法及び地方自治法の一部改正に伴い、会計年度任用職員の給与及び費用弁償に関し必要な事項を定めるものであります。

議案第22号 資金基金条例の一部を改正する条例案につきましては、地域経済活性化等推進資金基金を廃止するものであります。

議案第23号 手数料条例の一部を改正する条例案につきましては、建築物エネルギー消費性能基準等を定める省令等の一部改正に伴い、建築物のエネルギー消費性能に係る簡易な評価方法に対応した建築物のエネルギー消費性能向上計画等の認定に係る申請手数料を追加するとともに、所要の改正を行うものであります。

議案第24号 放課後児童健全育成事業の設備及び運営に関する基準を定める条例の一部を改正する条例案につきましては、基準省令の一部改正に伴い、基準省令等の内容現在を更新するものであります。

議案第25号 廃棄物の減量及び処理に関する条例の一部を改正する条例案につきましては、一般廃棄物と併せて一般廃棄物最終処分場で処分する産業廃棄物

の処分手数料を特別会計から一般会計へ変更することに伴い、当該手数料に係る消費税及び地方消費税の申告が不要となるものであります。

議案第26号 国民健康保険条例の一部を改正する条例案につきましては、国民健康保険法施行令の一部改正に伴い、基礎賦課限度額を改定し、及び低所得者に係る国民健康保険料の軽減措置の対象者の範囲を拡大するものであります。

議案第27号 公設青果地方卸売市場条例及び公設青果地方卸売市場業務条例の一部を改正する条例案につきましては、卸売市場法の一部改正に伴い、生鮮食料品等の公正な取引の場として規定すべき遵守事項等を規定するとともに、北海道地方卸売市場条例の廃止に伴う卸売業者の承認等に係る規定を新設するほか、所要の改正を行うものであります。

議案第28号 公設水産地方卸売市場条例及び公設水産地方卸売市場業務条例の一部を改正する条例案につきましては、卸売市場法の一部改正に伴い、生鮮食料品等の公正な取引の場として規定すべき遵守事項等を規定するとともに、北海道地方卸売市場条例の廃止に伴う卸売業者の承認等に係る規定を新設するほか、所要の改正を行うものであります。

議案第29号 消防団条例の一部を改正する条例案につきましては、新たに消防団員の区分、休団制度等を定めるとともに、団員の年齢の上限を引き上げるほか、所要の改正を行うものであります。

議案第30号 非常勤消防団員に係る退職報償金の支給に関する条例の一部を改正する条例案につきましては、新たに消防団員の区分を定めることに伴い、退職報償金の支給対象者を基本団員に限定するとともに、支給基礎の勤務年数から休団又は停職となる期間を除くほか、所要の改正を行うものであります。

議案第31号 工事請負変更契約につきましては、幸小学校校舎耐震補強ほか改修工事の請負変更契約を締結するものであります。

議案第32号 不動産の取得につきましては、北海道小樽商業高等学校の土地及び建物を取得するものであります。

議案第33号 権利の放棄につきましては、小樽市海水浴場対策委員会に対する短期貸付金について、銭函3丁目駐車場の運営による利益額を同委員会に対し

て補助金として交付し、当該貸付金の返済に充てておりましたが、平成27年度以降当該駐車場は利益が生じておらず、平成31年4月1日から市営駐車場としての運営を廃止したことから、補助金の交付等による返済が見込めないため、同委員会に対して有する短期貸付金に係る債権を放棄するものであります。

議案第34号 過疎地域自立促進市町村計画の変更につきましては、過疎地域自立促進特別措置法第6条第7項において準用する同条第1項の規定により、過疎地域自立促進市町村計画の一部を変更するものであります。

議案第35号 市道路線の認定につきましては、スプリングス星野3号幹線及びスプリングス星野4号幹線を認定するものであります。

議案第36号 市道路線の変更につきましては、二俣分線通線ほか4線の認定区間の変更についてであります。

議案第37号 工事請負契約につきましては、(仮称)消防署手宮支署新築工事の請負契約を締結するものであります。

以上、概括的に説明申し上げましたが、何とぞ原案どおり御可決賜りますようお願い申し上げます。