

## 小樽市都市計画道路の見直し方針（案）

令和4年1月

小樽市都市計画審議会

## 目次

1. はじめに .....	1
1.1 都市計画道路とは .....	1
1.2 社会情勢の変化 .....	1
1.3 見直しの背景 .....	1
1.4 見直しにかかわる経緯 .....	2
1.5 都市計画決定の主な経緯 .....	3
2. 小樽市の都市計画道路の現状と課題等 .....	4
2.1 人口 .....	4
2.2 都市計画道路の現状 .....	5
2.3 課題 .....	6
3. 上位計画における都市の将来像と交通計画 .....	7
3.1 小樽都市計画 都市計画区域の整備、開発及び保全の方針 .....	7
(1) 将来都市像 .....	7
(2) 交通体系の整備の方針 .....	7
3.2 第7次小樽市総合計画 .....	10
(1) 将来都市像 .....	10
(2) 交通基盤・交通環境の整備・充実（「4 生活基盤」の施策の主な取り組み） .....	10
(3) 都市景観（「5 街並みと自然が調和し、環境にやさしいまち」の施策） .....	10
3.3 第2次小樽市都市計画マスタープラン .....	11
(1) 将来都市像 .....	11
(2) 交通の整備方針 .....	11
①広域的な路線等の整備 .....	11
②都市の機能を強化する路線等の整備 .....	11
(3) 都市景観の方針 .....	11
3.4 北海道新幹線新小樽(仮称)駅周辺 まちづくり計画 .....	13
(1) 整備コンセプト .....	13
(2) 交通量推計結果に基づく道路計画 .....	13
4. 見直しの進め方 .....	14
5. 見直し方針の策定作業 .....	15
5.1 第1段階 見直し対象路線(区間)の抽出 .....	15
5.2 第2段階 路線・区間ごとに必要性等の検証 .....	20
(1) 必要性の検証 .....	20

(2) 実現性の検証.....	22
(3) 機能を代替する路線の有無の検証.....	23
5.3 第3段階 見直しの方向性の検討.....	24
(1) 見直しの方向性の検討.....	24
(2) 見直しの方向性の検討結果.....	26
5.4 第4段階 妥当性の検証.....	39
(1) 将来交通需要推計の検証.....	39
(2) 都市計画道路全整備時の将来交通量需要推計の検討.....	40
(3) 都市計画道路見直し時の将来交通量需要推計の検討.....	44
(4) 混雑度の検討.....	48
(5) 道路網密度の検証.....	49
6. 見直し方針の決定.....	54
7. 方針策定体制.....	57
7.1 方針策定体制.....	57
7.2 小樽市都市計画道路見直し専門委員会設置要綱.....	58
7.3 小樽市都市計画道路見直し専門委員会委員名簿.....	60
(1) 令和2年11月24日時点.....	60
(2) 令和3年4月26日時点.....	61
7.4 小樽市都市計画審議会及び道路見直し専門委員会の開催状況.....	62
別添.....	64
No.1 市内全域図.....	64
No.2 個別路線の一覧表.....	64
No.3 個別路線（区間の概要）.....	64

## 1. はじめに

### 1.1 都市計画道路とは

都市計画道路は、都市の骨格を形成する根幹的な都市施設で、円滑な都市活動を支え、都市の健全な発展と秩序ある整備を図るため、都市計画法に基づき、その位置及び区域を、将来予測される交通量に必要な車線数や配置間隔、さらに土地利用計画等を考慮して決定しています。

また、都市計画道路は適正な幅員等を確保することにより、都市における円滑な移動を確保するための「交通機能」、景観等の都市環境保全のための「都市環境機能」、災害時の避難路や救援活動のための通路としての「都市防災機能」、都市の骨格等を形成する「市街地形成機能」、「収容空間機能」などの機能を有しています。

### 1.2 社会情勢の変化

急速に進む人口減少や少子高齢化をはじめ、長引く景気の低迷等による財政状況の悪化など、これまで前提としていた社会の枠組みが見直される状況となっており、今後のまちづくりにおいては、「低密度な拡散型から多極ネットワーク型の都市構造への転換」や「公共交通の利便性向上と利用促進」、「公共事業の選択と集中」などが求められています。

このような状況の中で、道路整備においても、量的な整備から地域の実情を踏まえ、既存のストックを活用した効率的な道路整備を進めていくことが求められており、これまでの市街地拡大に対応した道路網の検証や、持続可能で効率的なまちづくりに対応した都市計画道路のあり方を検討する必要があります。

### 1.3 見直しの背景

国土交通大臣の諮問機関である社会資本整備審議会は、今後の道路行政の改革の方向性を検討した中間報告(平成 14 年 8 月 2 日)「今、転換の時」において、都市計画道路については、「今後の都市の取り巻く状況変化や目指すべき将来都市像に的確に対応するよう、追加・廃止・現状維持などの必要な見直しを早期に実施する必要がある」と指摘しました。

国土交通省は、「計画決定から長期未着手である都市計画道路予定地の地権者等には、長年にわたり建築制限を課してきた事実があり、できるだけ早く都市計画道路の見直しに着手する必要がある」との考えのもと、都道府県が都市計画道路の見直しガイドラインを策定し、市町村を支援する考えを示しました。

このような状況を踏まえ北海道は、北海道における都市計画道路のあり方について目指すべき方向を示し、長期未着手の都市計画道路について、計画の必要性や事業の実現性等を総合的に点検・検証し、計画の変更・廃止を含めた見直しの基本的な考え方と手順について示す「都市計画道路の見直しガイドライン」を平成 19 年 2 月に策定しました。

小樽市においてもこのガイドラインに基づき、都市計画決定後長期にわたり未整備となっている都市計画道路について、これからの小樽市の将来都市像に沿った計画となっているかを総合的に点検・検証し、「存続」、「変更」または「廃止」、「検討継続」の方針を策定するものです。

#### 1.4 見直しにかかわる経緯

以上の点を踏まえ、小樽市では、長期未整備都市計画道路の見直しの検討をするにあたり、どのような方向性を持って見直しを行うべきなのか、令和2年10月に小樽市都市計画審議会へ諮問をいたしました。

都市計画審議会では、専門的見地から検証し、適切な見直しを調査・検討するために「小樽市都市計画道路見直し専門委員会」を設置し、計5回の専門委員会を開催し、検討を行いました。その結果令和4年1月に同審議会から見直し方針の素案について答申されました。

この都市計画審議会の答申をもとに、市では「小樽市都市計画道路の見直し方針(原案)」を作成するとともに、広く市民意見を聴取するため、令和4年2月にパブリックコメント(意見公募)を実施し、最終的に見直し方針として、取りまとめたものです。

## 1.5 都市計画決定の主な経緯

都市計画決定の主な経緯を下表に示します。

表1 都市計画決定の主な経緯

年次	告示番号	概要
昭和10年	内務省告示第548号	公園通外25線を決定
昭和38年	建設省告示第2710号	従来の公園通外33線を全面廃止し、新たに花園学校通外25線を決定
昭和40年	建設省告示第1670号	銭函地区に新しく銭函中央線外5線を追加 銭函中央線、西星置線、銭函海岸線、銭函運河線、 新宮横通、十万坪線
昭和47年	小樽市告示123号	道路網の見直しにより東小樽線、東通線及び公園東通を全面変更
	北海道告示第2231号	道路網の見直しにより花園学校通外31路線を全面変更し、新たに住吉線、蘭島中央線、幸線、オタモイ線、蘭島仲通、蘭島海岸線、御膳水通を追加決定
昭和53年	北海道告示第3269号	東小樽環状線、望洋線及び桜台線を追加決定
昭和56年	北海道告示第1763号	長橋大通、長橋小学校通の追加
平成4年	北海道告示第990号	和宇尻中央通、礼文塚通、歌棄通及び銭函新通を追加決定
平成6年	北海道告示第1766号	勝納築港線、築港海岸通を追加決定
	小樽市告示第196号	マリンロードの追加決定
平成11年	北海道告示第2030号	小樽山手通、塩谷小学校通の追加
平成15年	北海道告示第412号	中央通ほか44路線の車線の数の決定
	小樽市告示第34号	東小樽線ほか5路線の車線の数の決定

## 2. 小樽市の都市計画道路の現状と課題等

### 2.1 人口

本市の人口は、昭和 39 年をピークに減少し続けており、下図のとおり青色の折れ線で示している 65 歳以上の高齢人口の割合は右肩上がりに増え続け、黄緑色の折れ線で示している生産年齢人口割合と、赤色の折れ線で示している 14 歳以下の年少人口割合はともに右肩下がりであり減り続けており、国立社会保障人口問題研究所の推計では、令和 22 年には老年人口割合が人口の約半分、49.6%となり、生産年齢人口割合を上回るものと予測されています。

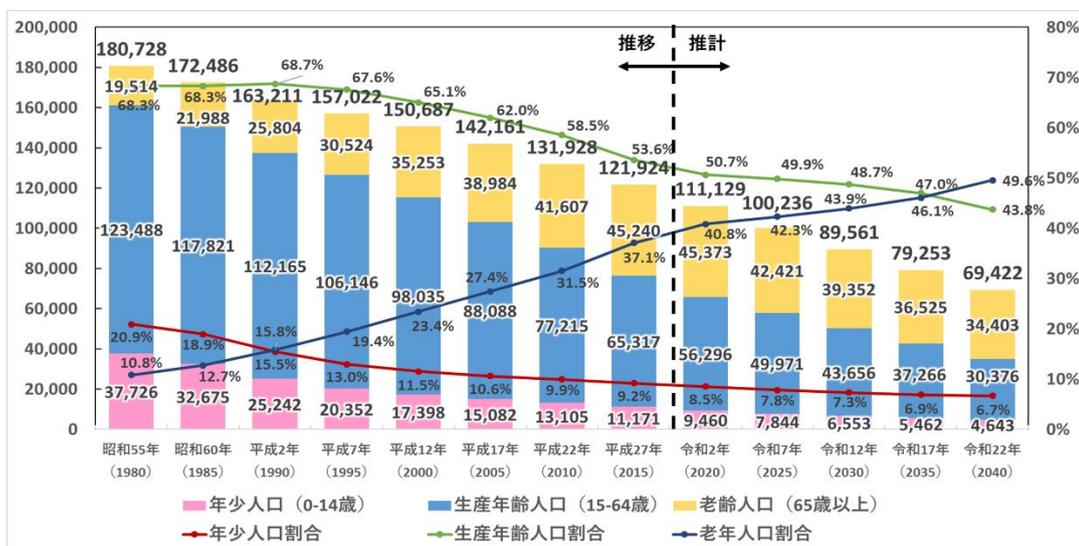


図 1 年齢別人口の推移 (2015 までは実績、2020 以降は推計)

## 2.2 都市計画道路の現状

小樽市の都市計画道路は昭和 10 年に 17 路線が都市計画決定して以降、高度経済成長期における自動車交通量の増加や市街地の拡大などを前提として追加決定がなされ、令和 2 年 3 月現在では、60 路線、延長約 149km が決定されていますが、整備済みの路線延長は約 87km で整備率は約 59%に留まり、39 路線、延長約 62km が未整備又は一部未整備となっています。

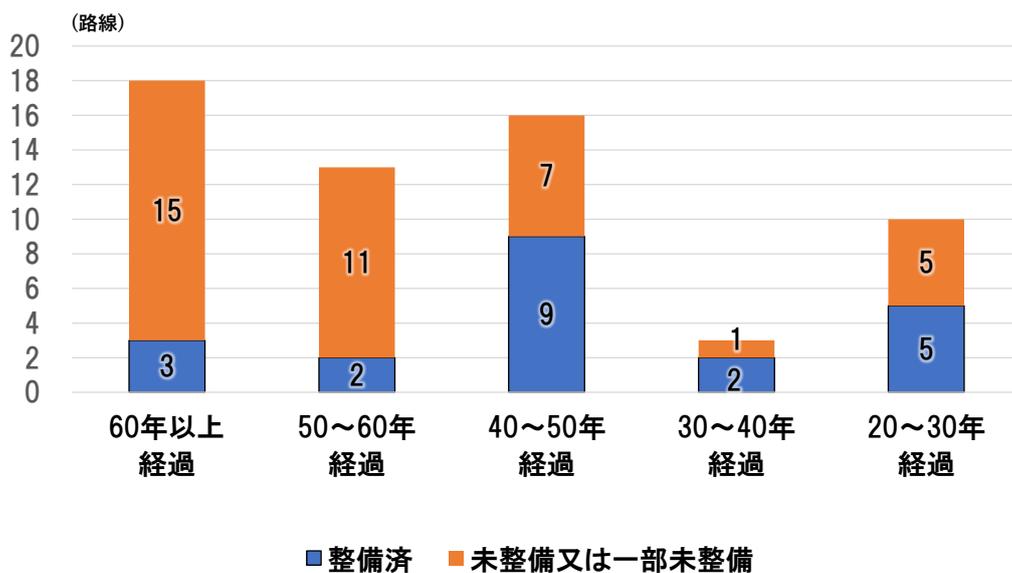


図 2 計画経過年数ごとの整備状況

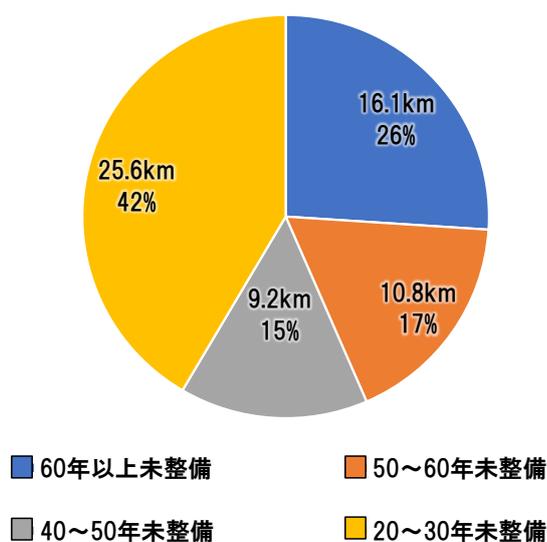


図 3 長期未整備区間の延長割合

## 2.3 課題

未整備の主な要因としては、拡幅に係る用地取得の不調等もありますが、本市は歴史のあるまちということもあり、既成市街地には狭いなりにも車がすれ違い可能な現道があったことから、新市街地の道路整備を優先した結果、既成市街地は後回しとなり、そこに財政状況の悪化が加わったことが挙げられます。

こうした未整備の都市計画道路の区域内には、都市計画法第53条による建築制限が課せられ、長期間にわたり沿線の土地所有者等の生活や土地の有効利用に影響を及ぼしています。

### 都市計画法第53条の建築制限について

- ・都市計画施設(都市計画道路)の区域内に建築物を建築しようとするものは許可を受けなければならない。

### 許可の基準

- (1)2階建て以下で地下を有しないこと
- (2)構造が、木造、鉄骨造、コンクリートブロック造であること

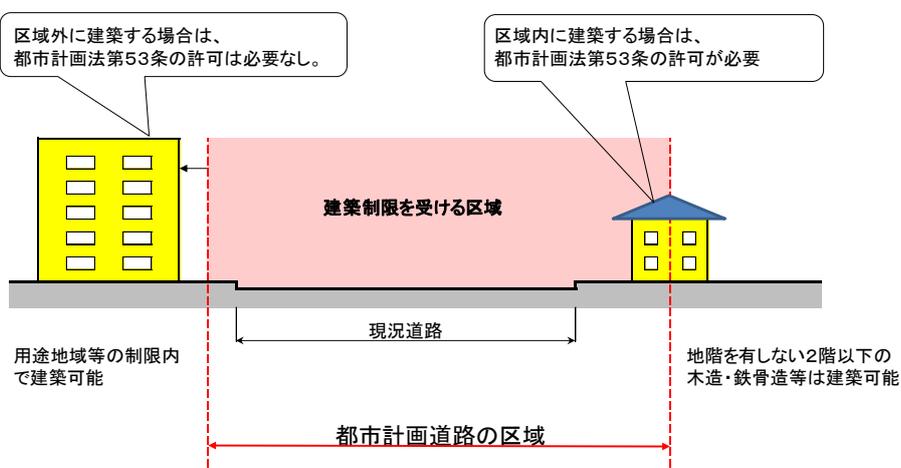


図4 都市計画法第53条の建築制限のイメージ

### 3. 上位計画における都市の将来像と交通計画

都市計画道路については、上位計画である「小樽都市計画 都市計画区域の整備、開発及び保全の方針」や「第7次小樽市総合計画」、「第2次小樽市都市計画マスタープラン」、「北海道新幹線新小樽(仮称)駅周辺 まちづくり計画」との整合を図りながら見直しを進めることとしております。

なお、各計画における都市計画道路見直しの位置づけは以下のとおりです。

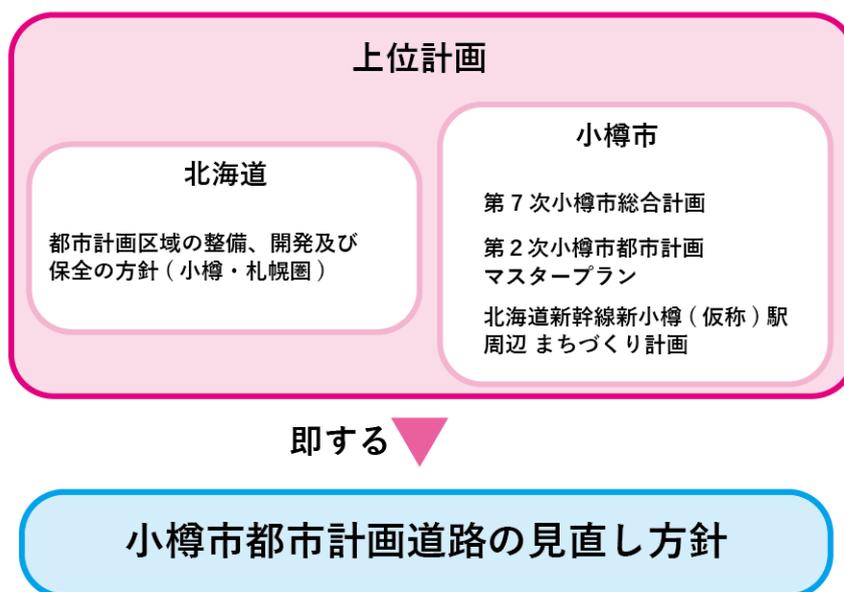


図5 計画の位置づけ図

#### 3.1 小樽都市計画 都市計画区域の整備、開発及び保全の方針

##### (1) 将来都市像

「自然と人が紡ぐ笑顔あふれるまち 小樽」とし、「住んでみたい」、「住みよい」、「魅力的」なまちとなるよう、多彩な地域資源や都市基盤を効果的に活用して、(中略)都市の防災性の向上を図り、誰もが安心して暮らせる都市を目指すとともに、(中略)持続可能でコンパクトなまちづくりに向けた都市づくりを推進する。

##### (2) 交通体系の整備の方針

交通施設の整備は、効率性、快適性、安全性のほか、環境や景観との調和を考慮し、各交通手段が適切に役割分担した交通体系となるよう総合的かつ一体的に進めるとともに、人口減少等の社会情勢の変化に対応した都市の将来像を実現する交通体系の観点から、長期未着手の都市計画道路の見直しを含めた検討を進める。

また、社会情勢の変化とともに、都市交通のニーズが高度化並びに多様化しているこ

とから、交通量に基づく施設整備の考え方や安全・安心や環境面等からの考え方とともに、情報技術等を活用し、既存の交通施設を有効利用する考え方を連動させた総合的な視点で交通施設整備を検討する。

- ・ 広域交通と都市内交通の有機的な連携のとれた道路交通ネットワークの形成に努める。
- ・ 中心市街地のにぎわいの創出を支援する交通環境形成のため、駐車場への適切な誘導や効率的利用を促進する。
- ・ 地震等の災害に際して、円滑な避難、復旧が可能となるような交通ネットワークの構築に配慮するとともに、除排雪などの冬期交通対策の充実に努める。

※「小樽都市計画 都市計画区域の整備、開発及び保全の方針」のうち、都市計画道路に係る部分を抜粋しております。

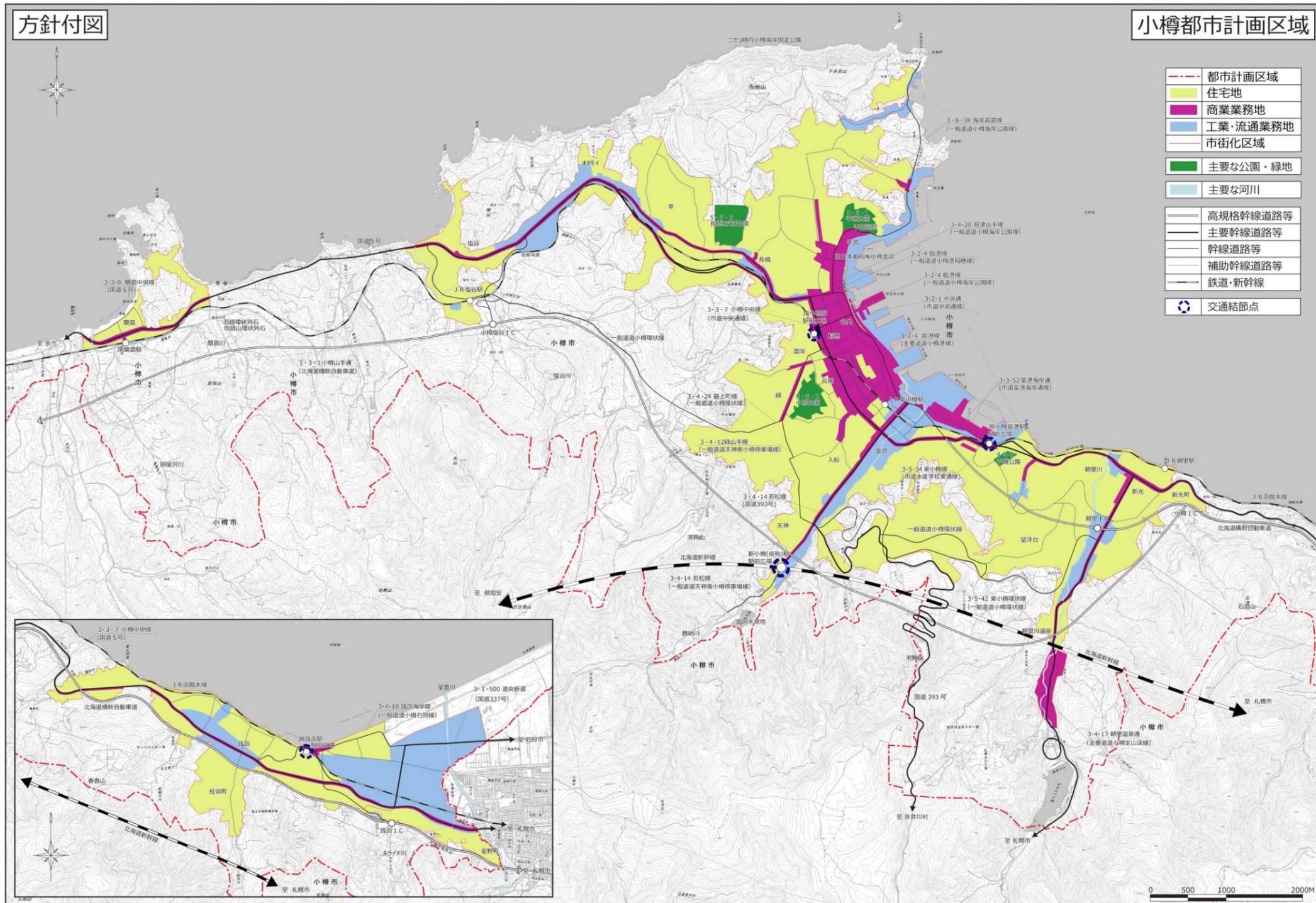


図6 都市計画区域の整備、開発及び保全の方針付図

## 3.2 第7次小樽市総合計画

### (1) 将来都市像

「自然と人が紡ぐ笑顔あふれるまち 小樽 ～あらたなる 100 年の歴史へ～」として実現のための6つのテーマを設定しています。

- 1 安心して子供を産み育てることのできるまち(子ども・子育て)
- 2 誰もがいきいきと健やかに暮らせるまち(市民福祉)
- 3 強みを生かした産業振興によるにぎわいのまち(産業振興)
- 4 生活基盤が充実した安全で暮らしやすいまち(生活基盤)
- 5 まちなみと自然が調和し、環境にやさしいまち(環境・景観)
- 6 生きがいにあふれ、人と文化を育むまち(生きがい・文化)

### (2) 交通基盤・交通環境の整備・充実(「4 生活基盤」の施策の主な取り組み)

長期未整備都市計画道路の必要性等を総合的に点検・検証の上、必要な計画の見直しを行い、適正な道路網を形成します。

### (3) 都市景観(「5 街並みと自然が調和し、環境にやさしいまち」の施策)

小樽の歴史や文化が息づく歴史的なまちなみや、変化にとんだ海岸線、坂、山並み、四季の移ろいなどの景観資源を本市固有の財産として守り育て、魅力ある都市景観の形成を目指します。このため、市民との協働による景観づくりを進めるとともに、景観法及び屋外広告物法を活用し、景観の保全や歴史的な街並みと調和した新しい景観の創出に努めます。

※「第7次小樽市総合計画」のうち、都市計画道路に係る部分を抜粋しております。

### 3.3 第2次小樽市都市計画マスタープラン

#### (1) 将来都市像

上位計画である総合計画と共有し「自然と人が紡ぐ笑顔あふれるまち 小樽」とし、将来像を実現する4つの基本目標を定めます。

- ・活力と魅力あふれるまちづくり
- ・安全・安心で快適に暮らせるまちづくり
- ・自然を大切にし、歴史・文化を育むまちづくり
- ・持続可能で効率的なまちづくり

#### (2) 交通の整備方針

##### ①広域的な路線等の整備

- ・北海道横断自動車道（黒松内～小樽）の早期整備を促進し、後志圏の高規格幹線道路ネットワークの形成を図ります。
- ・国道5号は、局所的な危険箇所の解消により安全性の向上を促進するなど、主要幹線道路ネットワークの充実に努めます。
- ・北海道新幹線新小樽（仮称）駅へのアクセス道路については、国道393号など必要に応じ、交通機能の向上等に努めます。
- ・主要幹線道路交差点の改良などを促進し、交通の円滑化を図ります。

##### ②都市の機能を強化する路線等の整備

- ・中心市街地を迂回し、塩谷・新光間を結ぶ道道小樽環状線は整備を促進し、通過交通による交通混雑の解消や後志圏・札幌圏へのアクセスの充実に努めます。
- ・臨港地区の主要な道路である臨港道路小樽港縦貫線の整備を推進し、物流機能の強化を図ります。
- ・長期未整備の都市計画道路については、その必要性等を総合的に点検・検証し、計画の見直しを行い、必要な道路の整備について検討します。

#### (3) 都市景観の方針

- ・自然景観の保全を図り、自然と街並みの調和が取れたまちづくりを進めます。
- ・歴史景観の保全を図り、歴史と文化の薫り高いまちづくりを進めます。

※「第2次小樽市都市計画マスタープラン」のうち、都市計画道路に係わる部分を抜粋しております。

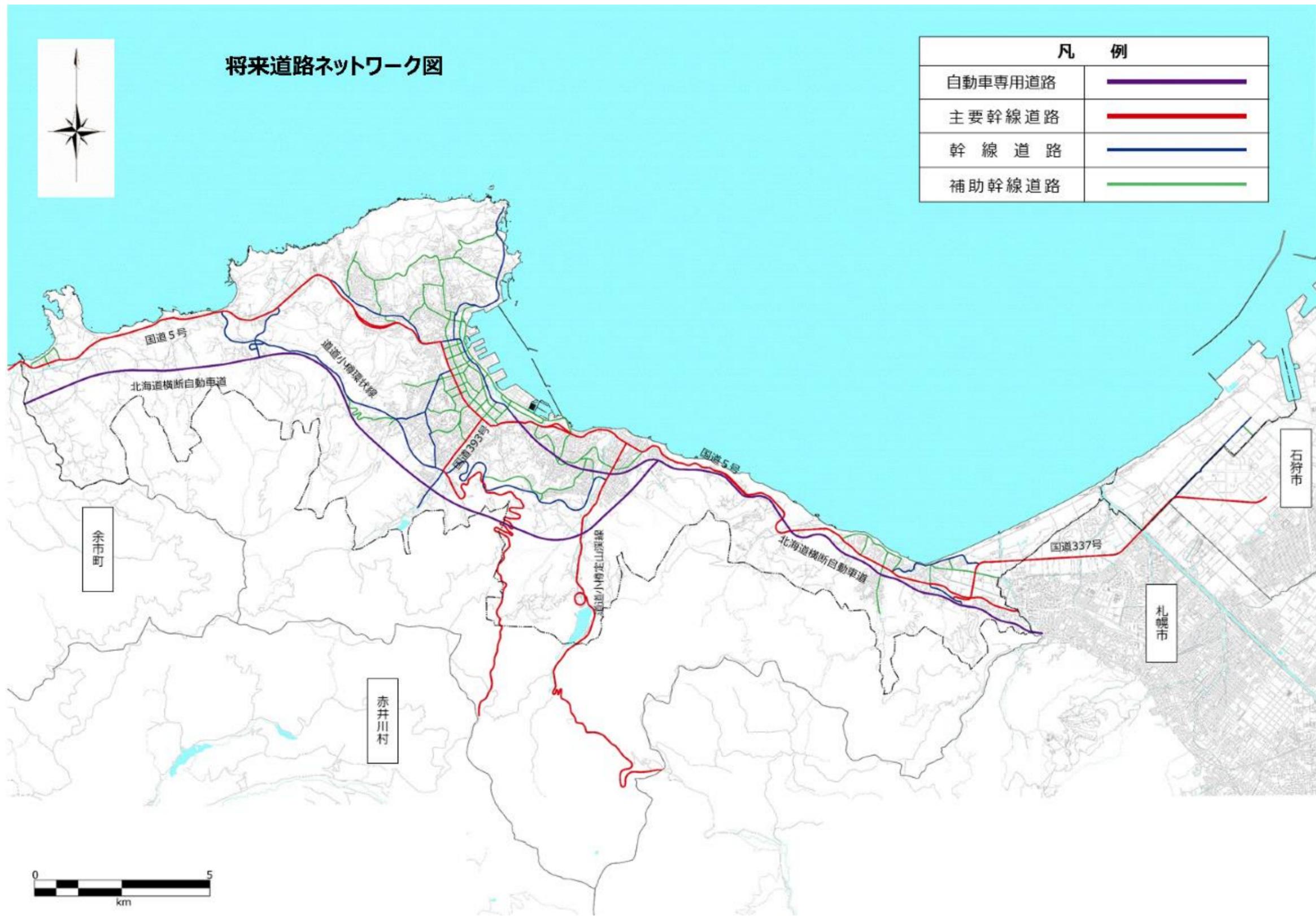


図7 将来道路ネットワーク図

### 3.4 北海道新幹線新小樽(仮称)駅周辺 まちづくり計画

#### (1) 整備コンセプト

新小樽(仮称)駅周辺地域の整備コンセプトを「新幹線整備効果を地域全体に活かすまちづくり『小樽の新たな玄関口の形成』」とし、新幹線の整備に伴って小樽市が今後取り組んでいかなければならない4点の課題を整理しました。

- ・ 来訪者を呼び込む魅力あるまちづくりの推進
- ・ 新小樽(仮称)駅との交通ネットワークの形成
- ・ 新小樽(仮称)駅周辺地域における土地利用の方向性の検討
- ・ 交通結節点に求められる機能の整備

#### (2) 交通量推計結果に基づく道路計画

将来の交通量を考慮すると、道路の新設や大規模な道路拡幅などは不要と考えられ、新小樽(仮称)駅と各交通結節点との間で円滑なアクセスを図るため、必要に応じ、道路の改良を検討するなど、道路交通の安全性を高めます。なお、道路改良が必要となる場合は、歩道や街路灯の高質化など、景観への配慮に努めます。

※「北海道新幹線新小樽(仮称)駅周辺 まちづくり計画」のうち、都市計画道路に係わる部分を抜粋しております。

## 4. 見直しの進め方

見直しは、北海道が策定した「都市計画道路の見直しガイドライン」に基づき、その過程を4段階に分け検討するほか、「小樽市の地域性を考慮した視点」を加味し、見直し対象路線(区間)の「存続」、「変更」、「廃止」または「検討継続」の方針を策定します。

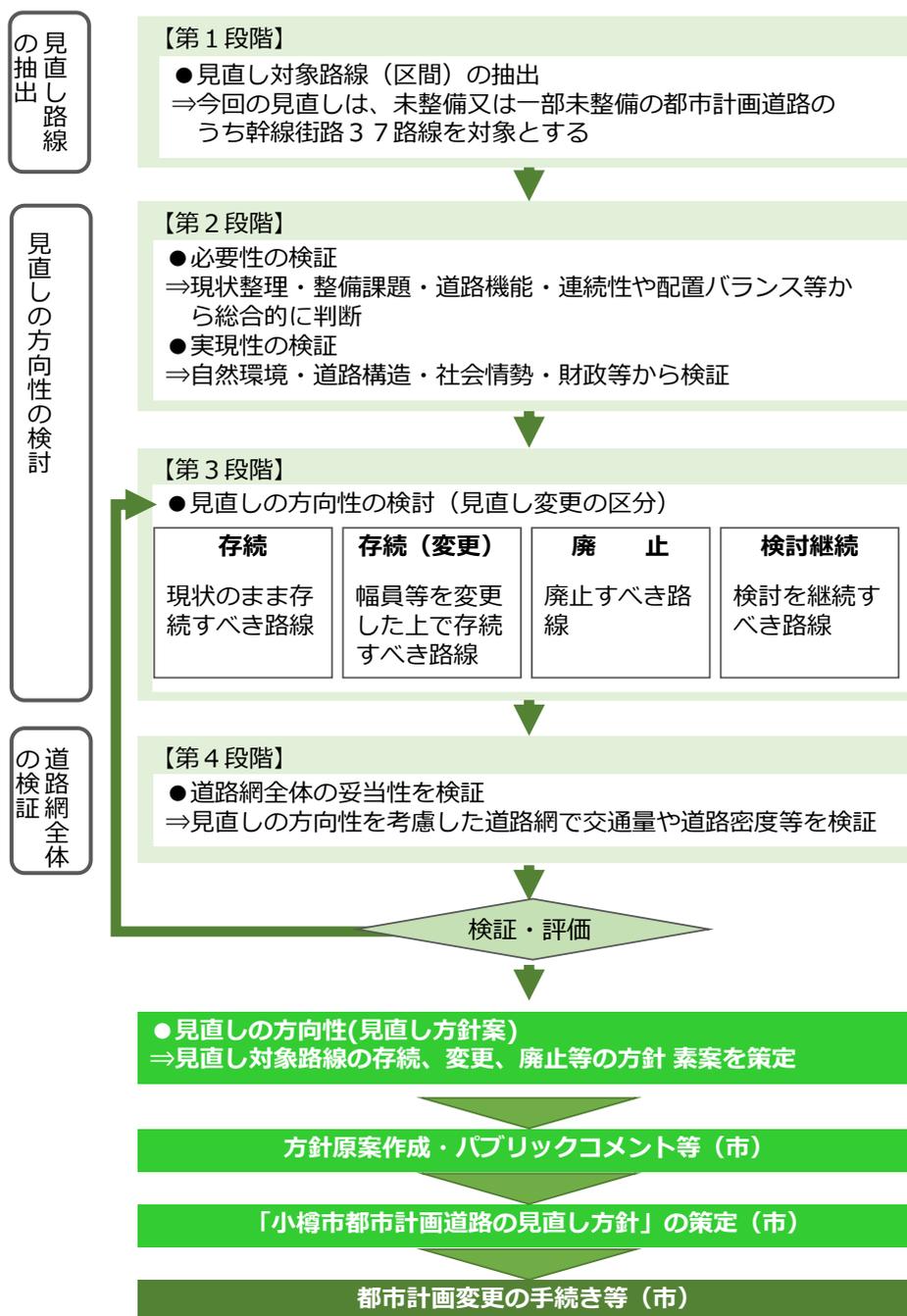


図8 見直しのフロー

## 5. 見直し方針の策定作業

### 5.1 第1段階 見直し対象路線(区間)の抽出

国土交通省の都市計画運用指針の「都市施設の計画の目標年次」の考え方として、「都市施設の都市計画は、おおむね 20 年後を目標として定めることが望ましい。」とされていることから、見直しをする路線(区間)は、計画決定後 20 年以上経過している未整備又は一部未整備の都市計画道路 39 路線のうち、地形・地物との不整合を有しているもしくは個別の課題を有している幹線街路 37 路線とします。

なお、1 路線で複数行あるものは、区間分けを行い検証していきます。

表 2 見直し対象路線(区間)一覧表

No.	路線番号・名称		対象区間				計画決定	
			起点	終点	計画幅員 (m)	延長 (m)	(当初)	経過 年数
1	3・2・2	花園学校通	花園 3 丁目	花園 4 丁目	36	440	S24.1.31	71
2	3・2・4	臨港線	稲穂 4 丁目	稲穂 5 丁目	38	200	S38.10.28	56
3	3・3・5	住吉線	住吉町	住ノ江 1 丁目	27	490	S47.7.7	47
4	3・3・6	公園通	山田町	花園 4 丁目	16~22	680	S10.10.12	84
5	3・3・7	小樽中央線	稲穂 5 丁目	稲穂 4 丁目	38	190	S10.10.12	84
6	3・3・8	蘭島中央線	蘭島 1 丁目	蘭島 1 丁目	22	360	S47.7.7	47
			蘭島 1 丁目	忍路 1 丁目	22	720		
7	3・4・9	銭函運河線	銭函 2 丁目	銭函 2 丁目	20	650	S40.7.2	54
8	3・4・10	手宮仲通	清水町	色内 3 丁目	18	1,230	S10.10.12	84
9	3・4・11	龍宮通	稲穂 4 丁目	稲穂 4 丁目	18	210	S10.10.12	84
10	3・4・12	緑山手線	稲穂 2 丁目	稲穂 2 丁目	18	190	S10.10.12	84
			松ヶ枝 1 丁目	天神 1 丁目	16~18	1,210		

No.	路線番号・名称		対象区間				計画決定	
			起点	終点	計画幅員 (m)	延長 (m)	(当初)	経過 年数
11	3・4・13	入舟線	入船2丁目	入船4丁目	18～54	520	S10.10.12	84
12	3・4・15	本通線	色内2丁目	色内1丁目	18	820	S10.10.12	84
			色内1丁目	境町	18	790		
			境町	住吉町	18	360		
			住吉町	住吉町	18	270		
			信香町	勝納町	16	310		
13	3・4・16	大通北線	錦町	稲穂5丁目	9～22	810	S10.10.12	84
			稲穂1丁目	花園3丁目	18	490		
			花園3丁目	若松2丁目	18	1,030		
			若松2丁目	新富町	18～24	450		
14	3・4・18	銭函海岸線	銭函2丁目	銭函3丁目	18	1,840	S40.7.2	54
15	3・4・19	高島中央線	高島2丁目	高島5丁目	16	1,410	S38.10.28	56
16	3・4・20	祝津山手線	末広町	末広町	16	250	S10.10.12	84
			赤岩2丁目	祝津2丁目	14	1,638		
17	3・4・21	長橋線	梅々枝町	清水町	16	1,170	S10.10.12	84
18	3・4・22	花穂中央線	色内1丁目	稲穂1丁目	23～50	585	S36.3.16	59

No.	路線番号・名称		対象区間				計画決定	
			起点	終点	計画幅員 (m)	延長 (m)	(当初)	経過 年数
18	3・4・22	花穂中央線	緑4丁目	緑4丁目	23～50	585	S36.3.16	59
19	3・4・23	公園南通	入船4丁目	緑2丁目	16	1,030	S10.10.12	84
20	3・4・24	最上町線	最上2丁目	最上2丁目	16	250	S38.10.28	56
21	3・4・25	奥船線	入船2丁目	奥沢3丁目	16	640	S10.10.12	84
22	3・4・26	新富線	勝納町	新富町	10～16	500	S10.10.12	84
23	3・4・27	桜町本通	桜2丁目	桜1丁目	16	880	S38.10.28	56
24	3・4・29	オタモイ線	オタモイ1丁目	オタモイ1丁目	16	1,120	S47.7.7	47
			オタモイ1丁目	オタモイ1丁目	16	250		
25	3・4・30	蘭島仲通	蘭島1丁目	蘭島1丁目	16～18	300	S47.7.7	47
26	3・4・31	蘭島海岸線	蘭島1丁目	蘭島1丁目	16	1,310	S47.7.7	47
27	3・4・32	十万坪線	桂岡町	桂岡町	16	100	S40.7.2	54
28	3・4・33	御膳水通	銭函2丁目	銭函3丁目	16	310	S47.7.7	47
29	3・5・34	東小樽線	若竹町	桜1丁目	16	1,560	S38.10.28	56
			桜3丁目	新光2丁目	13	1,450		
30	3・5・35	東通線	山田町	入船1丁目	12	710	S10.10.12	84
31	3・5・36	公園東通	富岡1丁目	花園2丁目	16	285	S38.10.28	56

No.	路線番号・名称		対象区間				計画決定	
			起点	終点	計画幅員 (m)	延長 (m)	(当初)	経過 年数
31	3・5・36	公園東通	富岡1丁目	花園2丁目	16	285	S38.10.28	56
32	3・5・37	新宮横通	銭函2丁目	銭函2丁目	19.5~32	530	S40.7.2	54
33	3・5・42	東小樽環状線	天神1丁目	望洋台3丁目	9~20	4,420	S53.10.25	41
34	3・4・47	和宇尻中央通	張碓町	銭函1丁目	16.5~20	1,180	H4.6.23	27
35	3・4・49	歌棄通	銭函1丁目	銭函1丁目	18	430	H4.6.23	27
36	3・4・50	銭函新通	銭函1丁目	銭函1丁目	18~18	150	H4.6.23	27
37	3・3・54	塩谷小学校通	塩谷2丁目	塩谷4丁目	11~22	1,620	H11.12.10	20

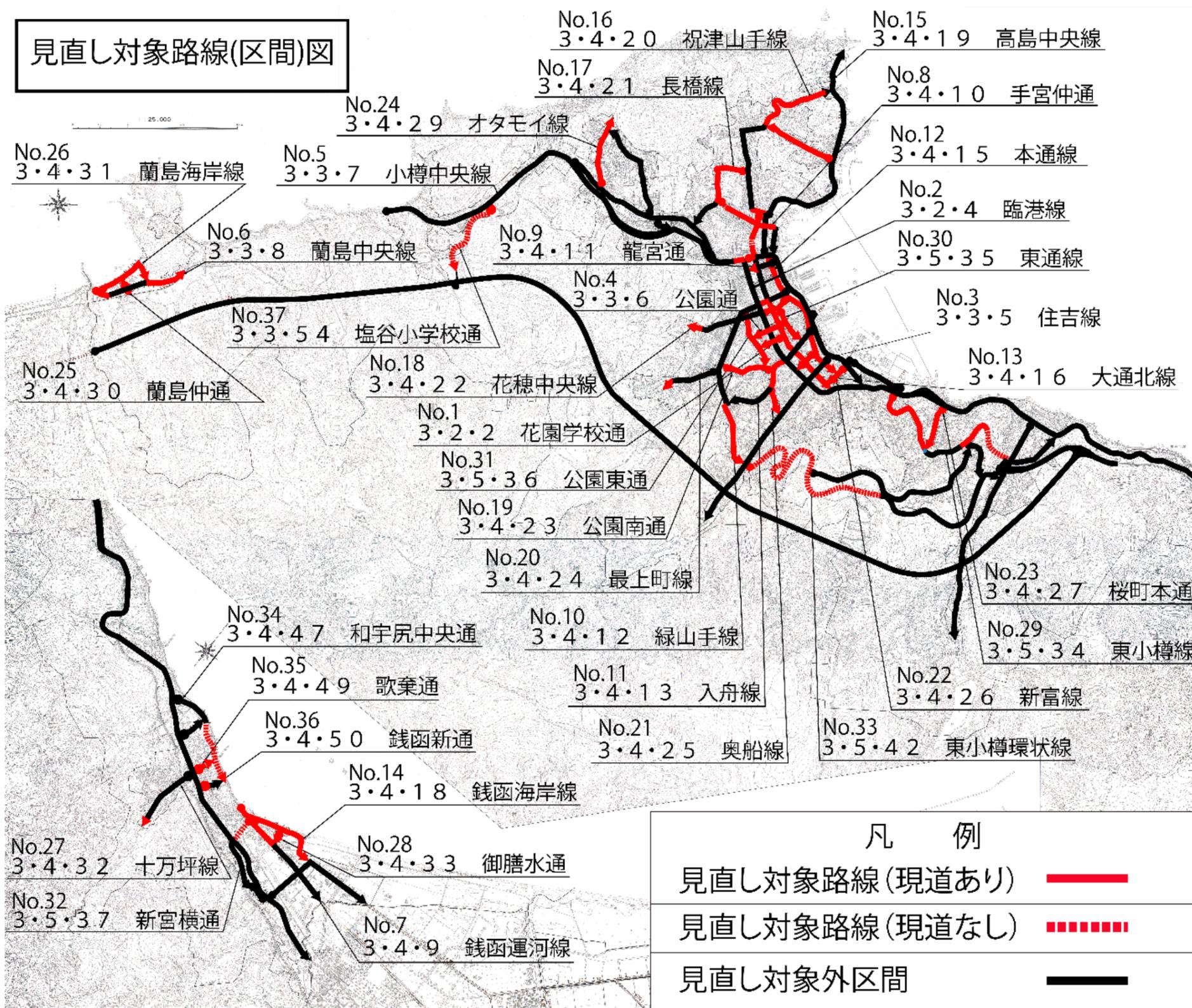


図9 見直し対象路線(区間)図

## 5.2 第2段階 路線・区間ごとに必要性等の検証

### (1) 必要性の検証

第1段階で抽出した「見直し対象路線（区間）」について、区間ごとに評価項目に基づき交通量や道路密度の定量評価と交通機能や都市機能、都市防災機能、収容空間機能、市街地形成機能の定性評価を組み合わせる包括的に判断し、存続・廃止について必要性の観点から検証を行いました。

必要性を検証する項目は以下のとおりです。

#### ア.現状整理

現状整理として、各路線の上位計画における位置づけ、土地利用の状況、53条許可件数の整理を行いました。さらに、都市計画決定当初の位置づけの整理、現状の計画通り整備する場合の課題についても抽出しました。

##### 上位計画等における位置づけ

都市計画道路の変更（廃止や幅員の縮小等）を行う場合には、都市計画マスタープラン等の上位計画と整合を図る必要があります。このため、「見直し検討路線（区間）」が、都市計画マスタープランや総合計画等の上位計画において、どのような位置づけにあるのかを確認します。

##### 土地利用

道路は、アクセス機能のみならず間接効果として「土地利用誘導効果」という他の施設にはない機能を有しています。また、沿道の土地利用や規制等の状況により、道路に求められる機能が異なる場合もあります。このため、「見直し検討路線（区間）」周辺の土地利用の状況（区域区分、地域地区等）を確認します。

##### 建築規制等

既決定の都市計画道路については、相当期間にわたる建築制限が課せられている場合があることから、沿道の建築物の状況等を確認します。

#### イ.計画決定時における路線の位置づけ

現在の状況と比較するため、「見直し検討路線（区間）」が計画決定時にどのような考え方で決定されたかを確認します。

#### ウ.整備する場合の課題

現在の都市計画どおりに整備する場合の課題及び社会情勢やまちづくりの方針の変化等を整理し、今回必要性を検証するに至った理由を明確にします。

## エ.道路密度

「見直し検討路線（区間）」が含まれる地区の道路密度<sup>※1</sup>を算定し、その道路密度と将来像を踏まえた当該地区の実情に応じた望ましい道路密度とを比較します。

## オ.道路の機能

「見直し検討路線（区間）」の有する「交通機能」「都市環境機能」「都市防災機能」「収容空間機能」及び「市街地形成機能」について整理します。

### 交通機能

既定都市計画道路網をベースとした将来交通需要推計結果に基づく、交通機能面での必要性を検証します。

### 都市環境機能

地区景観、日照の確保、道路交通騒音の低減、沿道緑化等の都市環境保全、改善に効果があるか否かを整理します。

### 都市防災機能

緊急時における避難地や防災拠点へのアクセス路等の防災ネットワーク上、あるいは防災の延焼防止効果などの防災機能面において、どの程度の機能を担うか整理します。

### 収容空間機能

景観形成や歩行者の安全確保を図る電線類地中化の計画・共同溝の整備計画などの導入計画があるか否かを整理します。また、道路の機能としてバス路線などの公共交通の導入空間としても収容機能として整理します。

### 市街地形成機能

都市構造の主軸や都市利用の方向性を規定するもの、あるいは街区を形成するものであるか否かを整理します。さらに市街地再開発事業、土地区画整理事業地区などの街路道路となっている事業を支援するものであるか否かを整理します。

## カ.道路の連続性・配置バランス

対象道路の周辺地区における道路網のネットワーク状況を整理します。さらに地区の道路間隔の配置バランスについても整理します。

---

※1 道路密度：見直し対象路線（区間）が含まれる地区の道路の分布状況を表すもので、対象路線（区間）が含まれる「地区面積（道央PT・中ゾーン）」と「対象区間の延長」を整理し、算出  
道路密度（km/km<sup>2</sup>）＝対象区間延長（km）÷地区面積（km<sup>2</sup>）（P.49～参照）

## **(2) 実現性の検証**

第1段階で抽出した「見直し対象路線（区間）」について、区間ごとに評価項目に基づき自然環境、道路構造、社会環境、市街地環境、財政環境の観点から包括的に判断し、実現性の検証を行いました。必要性との検証結果により、都市計画道路の見直しに向けた方針（存続・存続（変更）・廃止・継続検討）を現段階の総合評価として策定します。事業の実現性を検証する項目は以下のとおりです。

### **ア.自然環境**

主要な緑地、風致地区等を通することによる希少動植物や絶滅危惧種等の生態系に著しい影響を及ぼすと判断される場合など、良好な自然的環境への影響の程度の内容を整理します。

### **イ.道路構造**

鉄道や幹線道路との立体交差、橋梁、擁壁、トンネル等の大規模構造物の整備が必要な場合や、地形上の制約がある場合の内容や地形上の問題を整理します。

### **ウ.社会環境**

総合計画等上位計画において保存すべきとして位置づけられている歴史的建造物や景観形成、文化財等に対して、整備に伴って著しく影響を与える場合など歴史的街並み・文化財等への影響の内容を整理します。

### **エ.市街地環境**

通過交通等によるコミュニティの分断の恐れや建て替えの困難な小規模残地の多数発生による市街地の空洞化等の恐れ等の内容を整理します。

### **オ.財政環境**

用地補償費、工事費等財政負担を増大させる要因の内容を整理します。

### **(3) 機能を代替する路線の有無の検証**

都市計画道路の見直し（廃止・変更）を行う場合、当該道路に求められる機能を代替する路線の存在の有無を整理します。

#### **路線の位置及び方向**

見直し検討路線（区間）から概ね300m以内に、検討路線の起終点が近く、概ね同じ方向に連続した現道がある場合、位置及び方向について、代替路線有とします。

#### **路線が有する機能**

車道は2車線が確保され、歩車道分離された歩道が整備されている場合、交通機能について代替路線有りとします。

避難路、延焼防止機能等が確保されている場合、都市防災機能について、代替路線有りとします。

#### **代替路線の幅員**

幹線街路の代替路線の幅員は、14m以上を確保することとします。

### 5.3 第3段階 見直しの方向性の検討

#### (1) 見直しの方向性の検討

第2段階での検証において、整理した項目を評価し、「廃止に向けて検討」を進めるのか、「存続に向けて検討」を進めるのか、方向性を判断します。

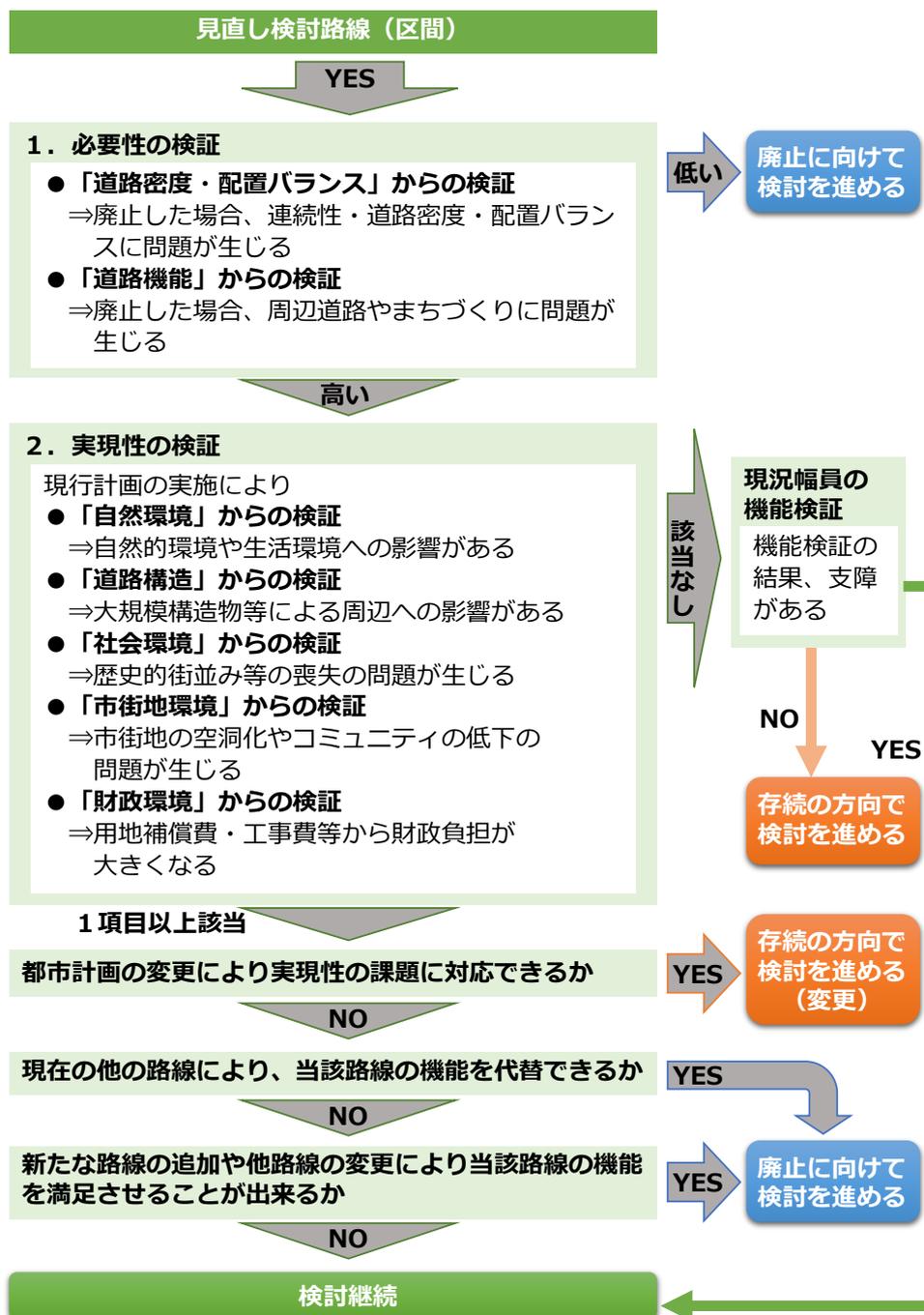


図 10 見直し検討路線(区間)の廃止・存続の方向性を判断する流れ

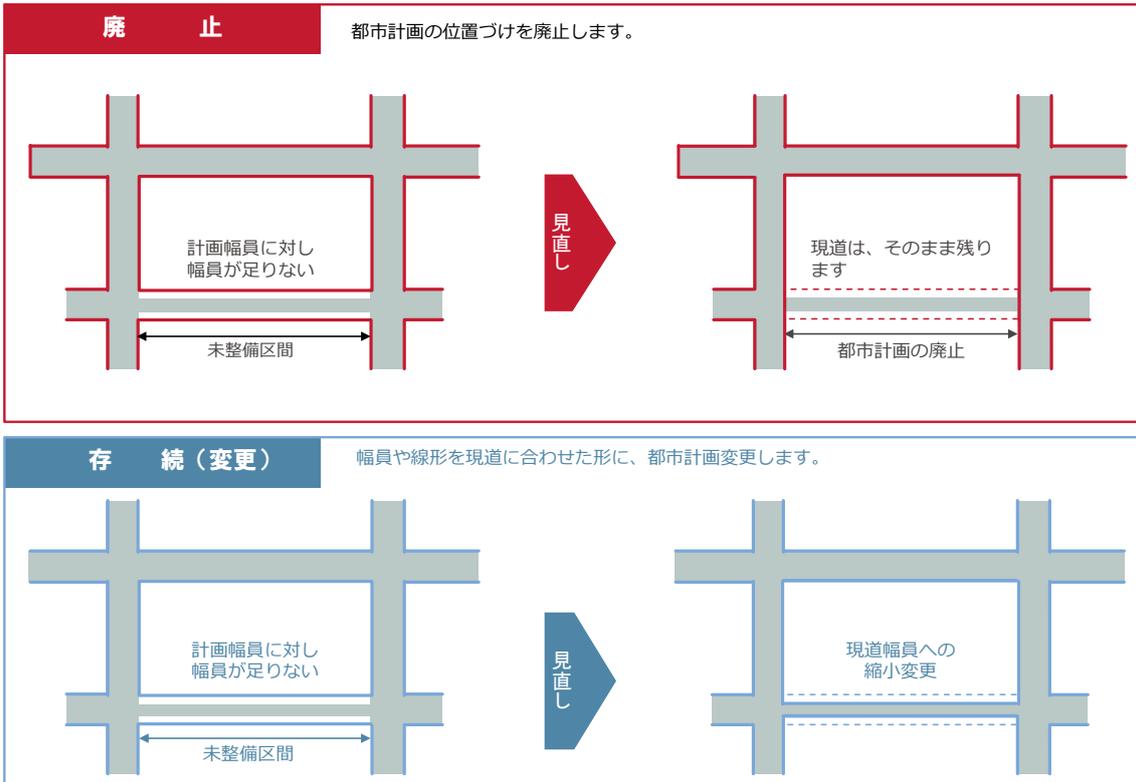


図 11 廃止・存続(変更)路線のイメージ図

## (2) 見直しの方向性の検討結果

見直し方針の検討に基づき、「廃止に向けて検討する路線(区間)」と判断される路線については、その理由を整理した上で廃止する方向とし、「存続の方向で検討する路線(区間)」と判断される路線(区間)については、必要に応じて、線形や幅員の変更など都市計画の変更の方向について検討し、各路線(区間)の課題の解消に向けた方向性とします。

表3 検討結果一覧

路線 No.	路線番号	路線名	対象区間	方向性	検討結果
1-①	3・2・2	花園学校通	花園3丁目 ～花園4丁目	廃止	道路機能面での役割が低下・廃止した場合にも配置バランス等に問題がないため、必要性は低いため廃止する。
1-②				存続 (変更)	現状において連続性等は問題ないものの、重要な道路機能を担っており、必要性は高い。既計画による整備ではハード面での課題があるものの、交通需要に応じた縮小変更により存続する。
2	3・2・4	臨港線	稲穂4丁目 ～稲穂5丁目	検討 継続	現状において連続性等は問題ないものの、重要な道路機能を担っており、必要性は高い。既計画による整備では小樽中央線との立体交差が必要のため実現性に課題があり、検討継続として、引き続き関係機関との協議を行う。
3	3・3・5	住吉線	住吉町 ～住ノ江1丁目	存続	現状において連続性等は問題ないものの、重要な道路機能を担っており必要性は高い。JR函館本線との立体交差のみ整備済みで、実現性の課題はなく存続とする。
4-①	3・6・6	公園通	山田町 ～花園4丁目	廃止	道路機能面での役割が低下しており配置バランス等にも影響がないことから、都市計画道路としての必要性が低いため廃止とする。

路線 No.	路線番号	路線名	対象区間	方向性	検討結果
4-②	3・6・6	公園通	山田町 ～花園4丁目	廃止	沿道サービス機能はあるものの、現道で対応可能であり配置バランス等にも影響がないため、都市計画道路としての必要性が低く廃止とする。
4-③				存続 (変更)	連続性等において問題はないものの、公共施設へのアクセス機能、沿道サービス機能、防災機能の都市計画道路としての必要性が高い。一方で歴史的建造物などの支障物件があり、既計画の整備は困難なことから、幅員等の縮小により計画を変更し存続する。
5	3・3・7	小樽中央線	稲穂5丁目 ～稲穂4丁目	検討 継続	都市の骨格を形成する広域幹線道路であり、観光面・防災面など都市構造の主軸として重要な機能を担っており、必要性が高い。一方で立体交差が必要な区間のため実現性に課題があり、検討継続として引き続き関係機関と協議を進める。
6-①	3・3・8	蘭島中央線	蘭島1丁目 ～蘭島1丁目	検討 継続	都市の骨格を形成する広域幹線道路で、さらに防災面として都市構造の主軸を形成する重要な機能を担っていることから、必要性が高い。一方で、蘭島川を横断する橋梁の整備が必要であり実現性に課題があり、検討継続として引き続き関係機関と協議を進める。
6-②			蘭島1丁目 ～忍路1丁目	検討 継続	都市の骨格を形成する広域幹線道路で、防災面として都市構造の主軸を形成する重要な機能を担っていることから必要性が高い。一方で、沿道のり面の擁壁整備が必要であり、実現性に課題があり、検討継続として引き続き関係機関と協議を進める。

路線 No.	路線番号	路線名	対象区間	方向性	検討結果
7	3・4・9	銭函運河線	銭函2丁目 ～銭函2丁目	廃止	JR 銭函駅へのアクセス機能を有しているが、並行して銭函海岸線があり、計画当初の位置づけに変化が生じていることから路線の必要性が低下しているため廃止とする。
8-①	3・4・10	手宮仲通	清水町 ～色内3丁目	存続 (変更)	沿道サービス機能や避難路や避難所までのアクセスとしての防災機能を有しており、必要性が高い。一方で、現道の無い区間の擁壁整備が必要であり、整備による支障物件やコミュニティを分断する可能性があるため、幅員の縮小変更により存続としながら、影響を最小限に留めながら機能を維持する。
8-②				存続 (変更)	物流拠点・主要観光地へのアクセス機能、沿道サービス機能、防災機能を担う重要な路線であり、必要性が高い。一方、整備に伴い建替え困難な小規模残地の発生や支障物件が多く、幅員の縮小変更により、影響を最小限に留めながら機能を維持する。
9	3・4・11	龍宮通	稲穂4丁目 ～稲穂4丁目	検討 継続	都市計画駐車場である稲穂駐車場へのアクセス機能、沿道サービス機能、防災機能を担う重要な路線であり、必要性が高い。一方で、建替え困難な小規模残地の発生や支障物件が多く、実現性に課題があり、検討継続として引き続き関係機関と協議を進める。
10-①	3・4・12	緑山手線	稲穂2丁目 ～稲穂2丁目	存続	市街地を南北に連絡する路線であり、沿道サービス機能や主要観光ルートとしての役割を担い、まちのにぎわい創出に資する路線であることから必要性が高く、実現性に課題がなく、存続とする。

路線 No.	路線番号	路線名	対象区間	方向性	検討結果
10-②	3・4・12	緑山手線	松ヶ枝1丁目 ～天神1丁目	検討 継続	市内の地区間を結び、市街地を南北に連絡する都市内幹線道路であり、北海道新幹線新小樽（仮称）駅へのアクセス機能を担い、必要性が高い。一方、沿道法面の擁壁や急こう配箇所へのロードヒーティングが必要であり整備の実現性に課題があるが、代替路線がないため、検討継続として引き続き関係機関と協議を進める。
11	3・4・13	入船線	入船2丁目 ～入船4丁目	検討 継続	市街地を東西に連絡する路線であり、沿道サービス機能や市内バス路線、防災拠点へのアクセス機能として必要性が高い。一方で支障物件が多く、整備の実現性に課題があり代替路線もないため、検討継続として引き続き関係機関と協議を進める。
12-①	3・4・15	本通線	色内2丁目 ～色内1丁目	存続 (変更)	主要観光ルート、沿道サービス機能、市内バス路線としての役割を担うほか、都市景観や防災機能としても必要性が高い。一方、整備に伴って歴史的建造物など支障となる物件が多く、既計画に基づく整備は困難であるため、幅員の縮小変更により存続としながら、影響を最小限に留めながら機能を維持する。
12-②			色内1丁目 ～堺町	廃止	主要観光ルート、沿道サービス機能としての役割を担うほか、都市景観や防災機能としても必要性が高い。一方、整備に伴って歴史的建造物など支障となる物件が多く、また当該区間は代替路線である臨港線が整備されているため廃止とする。

路線 No.	路線番号	路線名	対象区間	方向性	検討結果
12-③	3・4・15	本通線	堺町 ～住吉町	廃止	JR 南小樽駅へのアクセス機能、主要観光ルート、沿道サービス機能としての役割を担うほか、都市景観としても必要性が高い。一方、整備に伴って歴史的建造物など支障物件が多く、更にロードヒーティングの整備が必要であり実現性に課題があり、代替路線である臨港線が整備されているため廃止とする。
12-④			住吉町 ～住吉町	廃止	JR 南小樽駅へのアクセス機能、沿道サービス機能としての役割を担うほか、避難所へのアクセス路としても必要性が高い。一方、整備に伴ってロードヒーティングの整備が必要であり、支障物件が多いなど実現性に課題があり、代替路線である臨港線が整備されているため廃止とする。
12-⑤			信香町 ～勝納町	廃止	沿道の用途地域は準工業地域であるが、決定当初は想定していなかった住居系土地利用に変化しつつあり、路線の必要性が低下していることから廃止とする。
13-①	3・4・16	大通北線	錦町 ～稲穂5丁目	廃止	店舗、飲食店等の閉店など土地利用状況が変化しており、沿道サービス機能が低く、路線の必要性が低下していることから廃止とする。

路線 No.	路線番号	路線名	対象区間	方向性	検討結果
13-②	3・4・16	大通北線	稲穂1丁目 ～花園3丁目	廃止	市内中心部を南北に連絡し、小樽中央線を補完する路線であり、沿道サービス機能やコミュニティ空間機能を有するにぎわい創出等に寄与するため必要性が高い。一方、整備に向けてはアーケード街など支障物件が多く、実現性に課題がある。代替路線である小樽中央線があるため廃止とする。
13-③			花園3丁目 ～若松2丁目	廃止	市内中心部を南北に連絡し、小樽中央線を補完する路線であり、医療施設・学校へのアクセス機能、沿道サービス機能、バス路線であり必要性が高い。一方、整備に向けては支障物件が多く、ロードヒーティングも必要であり実現性に課題がある。当該区間は代替路線である小樽中央線があるため廃止とする。
13-④			若松2丁目 ～新富町	廃止	店舗、飲食店等の閉店など土地利用状況が変化しており沿道サービス機能が低く、路線の必要性が低下しているため廃止とする。
14	3・4・18	銭函海岸線	銭函2丁目 ～銭函3丁目	検討 継続	地域間を結ぶ都市内幹線道路であり、JR 銭函駅へのアクセス機能や沿道サービス機能を有するほか、都市防災機能としても必要性が高い。一方、整備に向けては星置川を横断する橋梁や支障物件が多い等、実現性に課題があるが、代替路線もないため、検討継続として引き続き関係機関と協議を進める。

路線 No.	路線番号	路線名	対象区間	方向性	検討結果
15	3・4・19	高島中央線	高島2丁目 ～高島5丁目	廃止	漁港や小学校へのアクセス機能、バス路線、都市防災機能を有する路線であるが、交通量が少なく都市計画道路としての必要性は低いため廃止とする。
16-①	3・4・20	祝津山手線	末広町 ～末広町	検討 継続	沿道サービス機能、バス路線、都市防災機能を有しており、必要性が高い。一方、整備に向けては支障物件が多く実現性に課題があるが、代替路線もないため、検討継続として引き続き関係機関と協議を進める。
16-②			赤岩2丁目 ～祝津2丁目	検討 継続	交通量が少なく、漁港や小学校へのアクセス機能は低いが、バス路線、都市防災機能を有する路線であるため、引き続き関係機関と協議を進める。
17	3・4・21	長橋線	梅ヶ枝町 ～清水町	検討 継続	北陵中学校へのアクセス機能や、市内バス路線となっており、必要性が高い。一方、整備に向けては市景観条例の保全樹林に位置付けられている中野植物園への影響評価や、ロードヒーティングの設置等が必要であり実現性に課題があるが、代替路線もないため、検討継続として引き続き関係機関と協議を進める。
18-①	3・4・22	花穂中央線	色内1丁目 ～稲穂1丁目	廃止	主要観光ルート・沿道サービス機能のほか、都市景観機能や都市防災機能を有しており、必要性が高い。一方で於古発川の暗渠整備が必要であり、整備の実現性に課題があるが、当該区間は代替路線として緑山手線を有しているため廃止とする。

路線 No.	路線番号	路線名	対象区間	方向性	検討結果
18-②	3・4・22	花穂中央線	緑4丁目 ～緑4丁目	廃止	小樽商大へのアクセス機能を有し、バス路線・避難所までのアクセス路としての位置づけもあるが、行き止まりの道路でありネットワークとしての必要性が低いため廃止とする。
19	3・4・23	公園南通	入船4丁目 ～緑2丁目	検討 継続	公園や小学校へのアクセス機能を有し、一部バス路線であり、都市防災機能としての位置づけもあるため必要性が高い。一方で整備に向けては、ロードヒーティングや於古発川を横断する橋梁が必要など実現性に課題があるが、代替路線もないため、検討継続として引き続き関係機関と協議を進める。
20	3・4・24	最上町線	最上2丁目 ～最上2丁目	廃止	当該区間は行き止まり区間であり、道路ネットワークの形成や交通の円滑化に寄与せず必要性は低いため廃止とする。
21	3・4・25	奥船線	入船2丁目 ～奥沢3丁目	検討 継続	奥沢小学校へのアクセス機能を有し、都市防災機能から必要性が高い。一方で整備に向けてはロードヒーティングや法面擁壁等が必要であり実現性に課題があるが、代替路線もないため、検討継続として引き続き関係機関と協議を進める。
22	3・4・26	新富線	勝納町 ～新富町	廃止	用途地域は準工業地域であるが、決定当初から土地利用が変化しており、沿道サービス機能としての必要性が低下しているため廃止とする。
23	3・4・27	桜町本通	桜2丁目 ～桜1丁目	存続	桜小学校等へのアクセス機能を有し、沿道サービス機能やバス路線の指定、都市防災機能があり、必要性が高い。また、整備に向けた実現性の課題がないため存続とする。

路線 No.	路線番号	路線名	対象区間	方向性	検討結果
24-①	3・4・29	オタモイ線	オタモイ 1 丁目 ～オタモイ 1 丁目	検討 継続	地域包括支援センターや主要観光地へのアクセス機能を有し、沿道サービス機能としても必要性が高い。一方で、整備に向けては法面擁壁等が必要であり、実現性に課題があるが、代替路線もないため、検討継続として引き続き関係機関と協議を進める。
24-②			オタモイ 1 丁目 ～オタモイ 1 丁目	廃止	行き止まり区間であり、道路ネットワークや交通円滑化に寄与しないため、必要性が低く、廃止とする。
25-①	3・4・30	蘭島仲通	蘭島 1 丁目 ～蘭島 1 丁目	廃止	JR 蘭島駅へのアクセス機能を有しているが、当該駅は利用者が減少しており、また道路網としての必要性も低いため、廃止とする。
25-②				廃止	JR 蘭島駅へのアクセス機能を有しているが、当該駅は利用者が減少しており、また都市防災機能の位置づけがあるものの市道の代替路も整備されているため、都市計画道路の必要性が低く、廃止とする。
26	3・4・31	蘭島海岸線	蘭島 1 丁目 ～蘭島 1 丁目	廃止	JR 蘭島駅から蘭島海水浴場までのアクセス機能を有するが、海水浴場の利用者は減少しており、都市防災機能や新たな街区を形成する役割を担う路線であるが、整備の必要性は低いため、廃止とする。
27	3・4・32	十万坪線	桂岡町 ～桂岡町	廃止	行き止まり区間であり、道路網や交通円滑化への寄与しないため必要性が低く、廃止とする。

路線 No.	路線番号	路線名	対象区間	方向性	検討結果
28	3・4・33	御膳水通	銭函2丁目 ～銭函3丁目	検討 継続	津波災害警戒区域内の高台や津波避難ビルへの避難路として想定されており、必要性は高い。一方でポンナイ川の暗渠整備等が必要であり、支障物件も多いため実現性に課題があるが、代替路線もないため、検討継続として引き続き関係機関と協議を進める。
29-①	3・5・34	東小樽線	若竹町 ～桜1丁目	廃止	JR小樽築港駅や市内中心部へのアクセス機能を有する路線であるが、隣接して桜町本通が代替路としてあり、交通障害が発生していないため、都市計画道路の必要性は低く廃止とする。
29-②			桜1丁目 ～新光2丁目	廃止	JR小樽築港駅や市内中心部へのアクセス機能を有する路線であるが、隣接して桜台線が代替路としてあり、交通障害が発生しておらず都市計画道路の必要性は低いため廃止とする。
30	3・5・35	東通線	山田町 ～入船1丁目	廃止	用途地域は近隣商業地域であるが、決定当初から土地利用が変化しており、沿道サービス機能としての必要性が低下しているため、廃止とする。
31-①	3・5・36	公園東通	富岡1丁目 ～花園2丁目	検討 継続	市役所等の公共施設へのアクセス機能やバス路線の位置づけを有しており、都市防災として緊急輸送道路としての機能があり、必要性は高い。一方で、整備に向けては於古登川の橋梁および擁壁が必要であり実現性に課題があるが、代替路線もない（小樽中央線が該当するが機能が異なる）ため、検討継続として引き続き関係機関と協議を進める。

路線 No.	路線番号	路線名	対象区間	方向性	検討結果
31-②	3・5・36	公園東通	富岡1丁目 ～花園2丁目	検討 継続	小中学校へのアクセス機能、都市防災としての避難所へのアクセス路として必要性が高い。一方で整備の上では沿道法面の擁壁が必要であり実現性に課題があるが、代替路線もない（小樽中央線が該当するが機能が異なる）ため、検討継続として引き続き関係機関と協議を進める。
31-③			花園2丁目 ～花園5丁目	検討 継続	小中学校へのアクセス機能、都市防災としての避難所へのアクセス路として必要性が高い。一方で整備の上では沿道法面の擁壁が必要であり、支障物件も多いため実現性に課題があるが、代替路線もない（小樽中央線が該当するが機能が異なる）ため、検討継続として引き続き関係機関と協議を進める。
32	3・5・37	新宮横通	銭函2丁目 ～銭函2丁目	廃止	計画当初予定されていた区画整理事業の予定がなく、整備に伴って発生する大規模構造物により日照や景観への影響が懸念される。また、並行して道道銭函停車場線・市道御膳水通線があり、都市計画道路の必要性が低いため廃止とする。
33	3・5・42	東小樽環状線	天神1丁目 ～望洋台3丁目	検討 継続	市内地域間を結ぶ都市内幹線道路として位置づけられ、都市防災機能では第2次緊急輸送道路を形成するほか、東南地域における新市街地の主軸を担う路線であり、必要性が高い。一方で整備の上では山林地帯の現道が無く、ロードヒーティングが必要な区間もあり実現性に課題があるが、代替路線もないため、検討継続として引き続き関係機関と協議を進める。

路線 No.	路線番号	路線名	対象区間	方向性	検討結果
34-①	3・5・47	和宇尻中央通	張碓町 ～銭函1丁目	検討 継続	高校へのアクセス道路や都市防災機能・下水道の収容機能・市街地形成機能としての位置づけがあり、必要性が高い。一方で整備を進める上では擁壁や高盛土が必要であり実現性に課題があるが、代替路線もないため、検討継続として引き続き関係機関と協議を進める。
34-②				検討 継続	高校へのアクセス道路や都市防災機能・下水道の収容機能・市街地形成機能としての位置づけがあり必要性が高い。一方で整備を進める上では擁壁や高盛土が必要であり実現性に課題があるが、代替路線もないため、検討継続として引き続き関係機関と協議を進める。
35	3・5・49	歌棄通	銭函1丁目 ～銭函1丁目	検討 継続	高校へのアクセス道路や都市防災機能・下水道の収容機能・市街地形成機能としての位置づけがあり必要性が高い。一方で整備を進める上では高盛土が必要であり実現性に課題があるが、代替路線もないため、検討継続として引き続き関係機関と協議を進める。
36	3・5・50	銭函新通	銭函1丁目 ～銭函1丁目	検討 継続	高校へのアクセス道路や都市防災機能・下水道の収容機能・市街地形成機能としての位置づけがあり必要性が高い。一方で整備を進める上では高盛土が必要であり実現性に課題があるが、代替路線もないため、検討継続として引き続き関係機関と協議を進める。

路線 No.	路線番号	路線名	対象区間	方向性	検討結果
37	3・3・54	塩谷小学校通	塩谷2丁目 ～塩谷4丁目	検討 継続	後志自動車道（小樽山手通）塩谷ICへのアクセス機能を有し、都市防災機能として第1次緊急輸送道路の位置づけがあり必要性は高い。一方で整備を進める上では、JR函館本線・塩谷川との立体交差の橋梁や法面擁壁が発生し実現性に課題があるが、代替路線もないため、検討継続として引き続き関係機関と協議を進める。

## 5.4 第4段階 妥当性の検証

第3段階で策定された見直しの方向性に基づき、都市計画道路網の見直しを行った場合、小樽市全体での都市計画道路網の将来交通需要推計上支障が生じないかを検証し、さらに、道路密度についても支障が生じないかを検証します。

### (1) 将来交通需要推計の検証

現況交通量調査（令和元年度調査済み）及び最新の道路交通センサス<sup>※2</sup>（国土交通省実施）データをもとに、「必要性の検証」にあたり必要となる、見直し対象路線の将来交通量の推計を行いました。

推計にあたっては、自動車 OD 調査<sup>※3</sup>・道路ネットワークデータとして平成22年道路交通センサス道路起終点調査データ（OD調査）を用い、小樽市内の都市計画道路全整備時・都市計画道路整備見直し時の推計を行いました。

また、小樽市では令和3年11月に「小樽港港湾計画」の改定を行っているが、当該計画において、小樽港関連車両の増加を想定しています。これを受け、港湾計画で想定する港湾関連車両の増加分を加味した交通量推計を行いました。

さらに、2030年度末には北海道新幹線の新函館北斗～札幌間の開業にあわせ、「北海道新幹線 新小樽駅（仮称）」設置されます。都市計画道路の見直し検討にあたっては、新小樽駅開業にともなう交通量の変化を加味する必要があります。新小樽駅開業に向けた計画の「新幹線新小樽駅周辺まちづくり計画」では、駅端末交通量は最大でも約900台/日と想定されていますが、この交通量増加は、小樽市内道路網における交通容量に大きな影響はないと判断し検討を行っています。

---

※2 道路交通センサス：全国の道路と道路利用の実態を捉え、将来の道路整備の方向を明らかにするために、全国の道路状況、交通量、旅行速度、自動車運行の出発地・目的地、運行目的等を調査するもの

※3 自動車 OD 調査：自動車が移動する際の起点、終点、走行目的など、自動車利用の実態を把握するために実施される調査

## (2) 都市計画道路全整備時の将来交通量需要推計の検討

都市計画道路全整備時における、見直し対象路線の交通需要推計結果の概要を下表に示します。

表 4 都市計画道路全整備時の見直し対象路線の交通需要推計結果の概要（その1）

No.	路線名称	路線番号	交通需要推計結果	
			交通量	混雑度 <sup>※4</sup>
01-①	花園学校通	3・2・2	1,487	0.05
01-②	花園学校通		962	0.03
02	臨港線	3・2・4	17,964	0.42
03	住吉線	3・3・5	2,517	0.09
04-①	公園通	3・3・6	2,175	0.23
04-②	公園通		2,123	0.07
04-③	公園通		1,087	0.04
05	小樽中央線	3・3・7	23,596	0.55
06-①	蘭島中央線	3・3・8	12,016	0.27
06-②	蘭島中央線		12,240	0.28
07	銭函運河線	3・4・9	1,447	0.18
08-①	手宮仲通	3・4・10	2,225	0.23
08-②	手宮仲通		1,819	0.19
09	龍宮通	3・4・11	1,178	0.12
10-①	緑山手線	3・4・12	2,716	0.28
10-②	緑山手線		1,928	0.20
11	入舟線	3・4・13	6,066	0.63
12-①	本通線	3・4・15	2,298	0.24
12-②	本通線		956	0.10
12-③	本通線		1,646	0.17
12-④	本通線		2,807	0.29
12-⑤	本通線		3,645	0.38
13-①	大通北線	3・4・16	3,312	0.35
13-②	大通北線		1,675	0.17
13-③	大通北線		2,470	0.26
13-④	大通北線		1,763	0.18
14	銭函海岸線	3・4・18	1,880	0.20
15	高島中央線	3・4・19	112	0.01
16-①	祝津山手線	3・4・20	4,449	0.56
16-②	祝津山手線		237	0.03
17	長橋線	3・4・21	797	0.10
18-①	花穂中央線	3・4・22	1,785	0.07
18-②	花穂中央線		684	0.09

表 5 都市計画道路全整備時の見直し対象路線の交通需要推計結果の概要（その2）

No.	路線名称	路線番号	交通需要推計結果	
			交通量	混雑度 <sup>※4</sup>
19	公園南通	3・4・23	5,111	0.64
20	最上町線	3・4・24	45	0.01
21	奥船線	3・4・25	2,983	0.37
22	新富線	3・4・26	1,774	0.22
23	桜町本通	3・4・27	5,898	0.74
24-①	オタモイ線	3・4・29	2,048	0.26
24-②	オタモイ線		16	0.00
25-①	蘭島仲通	3・4・30	84	0.01
25-②	蘭島仲通		85	0.01
26	蘭島海岸線	3・4・31	29	0.00
27	十万坪線	3・4・32	265	0.03
28	御膳水通	3・4・33	1,061	0.13
29-①	東小樽線	3・5・34	1,475	0.18
29-②	東小樽線		272	0.03
30	東通線	3・5・35	1,867	0.23
31-①	公園東通	3・5・36	553	0.07
31-②	公園東通		1,274	0.16
31-③	公園東通		312	0.04
32	新宮横通	3・5・37	2,468	0.09
33	東小樽環状線	3・5・42	530	0.06
34-①	和宇尻中央通	3・4・47	768	0.10
34-②	和宇尻中央通		51	0.01
35	歌棄通	3・4・49	717	0.10
36	銭函新通	3・4・50	214	0.03
37	塩谷小学校通	3・3・54	1,894	0.20

※4 混雑度：道路の交通量を、一定の時間内に通過できる自動車の最大数である交通容量で割り返して算出

混雑度 = 交通量 ÷ 交通容量



図 12 交通需要推計結果（都市計画道路全整備時）



图 13 交通需要推計結果 (都市計画道路全整備時 中心市街地部拡大図)

### (3) 都市計画道路見直し時の将来交通量需要推計の検討

都市計画道路見直し時における、見直し対象路線の交通需要推計結果の概要を下表に示します。

表 6 都市計画道路全整備時の見直し対象路線の交通需要推計結果の概要（その1）

No.	路線名称	路線番号	交通需要推計結果			
			全整備時		見直し後	
			交通量	混雑度	交通量	混雑度
01-①	花園学校通	3・2・2	1,487	0.05	944	0.10
01-②	花園学校通		962	0.03	1,065	0.11
02	臨港線	3・2・4	17,964	0.42	18,288	0.42
03	住吉線	3・3・5	2,517	0.09	1,335	0.05
04-①	公園通	3・3・6	2,175	0.23	2,278	0.32
04-②	公園通		2,123	0.07	1,995	0.25
04-③	公園通		1,087	0.04	1,245	0.16
05	小樽中央線	3・3・7	23,596	0.55	24,094	0.56
06-①	蘭島中央線	3・3・8	12,016	0.27	11,986	0.27
06-②	蘭島中央線		12,240	0.28	12,181	0.28
07	銭函運河線	3・4・9	1,447	0.18	663	0.09
08-①	手宮仲通	3・4・10	2,225	0.23	1,849	0.26
08-②	手宮仲通		1,819	0.19	1,248	0.17
09	龍宮通	3・4・11	1,178	0.12	1,083	0.15
10-①	緑山手線	3・4・12	2,716	0.28	3,358	0.35
10-②	緑山手線		1,928	0.20	2,049	0.21
11	入舟線	3・4・13	6,066	0.63	6,715	0.70
12-①	本通線	3・4・15	2,298	0.24	1,285	0.18
12-②	本通線		956	0.10	4	0.00
12-③	本通線		1,646	0.17	161	0.02
12-④	本通線		2,807	0.29	1,552	0.22
12-⑤	本通線		3,645	0.38	3,655	0.51
13-①	大通北線	3・4・16	3,312	0.35	569	0.08
13-②	大通北線		1,675	0.17	44	0.01
13-③	大通北線		2,470	0.26	702	0.10
13-④	大通北線		1,763	0.18	386	0.05
14	銭函海岸線	3・4・18	1,880	0.20	2,270	0.24
15	高島中央線	3・4・19	112	0.01	66	0.01
16-①	祝津山手線	3・4・20	4,449	0.56	7,238	0.90
16-②	祝津山手線		237	0.03	95	0.01
17	長橋線	3・4・21	797	0.10	655	0.08
18-①	花穂中央線	3・4・22	1,785	0.07	850	0.12
18-②	花穂中央線		684	0.09	684	0.10

表 7 都市計画道路全整備時の見直し対象路線の交通需要推計結果の概要（その2）

No.	路線名称	路線番号	交通需要推計結果			
			全整備時		見直し後	
			交通量	混雑度	交通量	混雑度
19	公園南通	3・4・23	5,111	0.64	5,126	0.64
20	最上町線	3・4・24	45	0.01	45	0.01
21	奥船線	3・4・25	2,983	0.37	3,623	0.45
22	新富線	3・4・26	1,774	0.22	1,731	0.48
23	桜町本通	3・4・27	5,898	0.74	6,722	0.84
24-①	オタモイ線	3・4・29	2,048	0.26	2,048	0.26
24-②	オタモイ線		16	0.00	16	0.00
25-①	蘭島仲通	3・4・30	84	0.01	84	0.01
25-②	蘭島仲通		85	0.01	0	0.00
26	蘭島海岸線	3・4・31	29	0.00	81	0.02
27	十万坪線	3・4・32	265	0.03	265	0.03
28	御膳水通	3・4・33	1,061	0.13	2,310	0.29
29-①	東小樽線	3・5・34	1,475	0.18	1,383	0.19
29-②	東小樽線		272	0.03	0	0.00
30	東通線	3・5・35	1,867	0.23	1,340	0.37
31-①	公園東通	3・5・36	553	0.07	278	0.04
31-②	公園東通		1,274	0.16	1,377	0.17
31-③	公園東通		312	0.04	312	0.04
32	新宮横通	3・5・37	2,468	0.09	0	0.00
33	東小樽環状線	3・5・42	530	0.06	531	0.06
34-①	和宇尻中央通	3・4・47	768	0.10	768	0.10
34-②	和宇尻中央通		51	0.01	51	0.01
35	歌棄通	3・4・49	717	0.10	717	0.10
36	銭函新通	3・4・50	214	0.03	214	0.03
37	塩谷小学校通	3・3・54	1,894	0.20	1,894	0.20



図 14 交通需要推計結果（都市計画道路見直し時）



図 15 交通需要推計結果（都市計画道路見直し時 中心市街地部拡大図）

#### (4) 混雑度の検討

混雑度において、「都市計画道路の見直しガイドライン」で示される、都市における混雑度として評価基準を 1.25 とするとしており、見直し検討路線の計画変更を行っても、混雑度 1.25 未満であれば、交通量的に計画変更を行っても良いと判断されています。

小樽市における都市計画道路見直し検討においては、すべての道路について混雑度 1.25 未満であることから、見直しを行うことは支障がないものと判断されます。

$$\text{混雑度} = \text{交通量} \div \text{交通容量}$$

表 8 混雑度についての一般的な解釈

混雑度	交通状況の推定
1.0 未満	昼間 1 2 時間を通して、道路が混雑することはなく、円滑に走行できる。渋滞やそれに伴う極端な遅れはほとんどない。
1.0 以上 ~1.25 未満	昼間 1 2 時間のうち道路が混雑する可能性のある時間帯が時間（ピーク時）ある。何時間も混雑が連続するという可能性は非常に小さい。
1.25 以上 ~1.75 未満	ピーク時はもとより、ピーク時間を中心として混雑する時間帯が加速度的に増加する可能性が高い状態。ピーク時のみの混雑から日中の連続的混雑への過度状態と考えられる。
1.75 未満	慢性的混雑状態を呈する。

## (5) 道路網密度の検証

### ア.道路密度検証の流れ

小樽市の都市計画道路の必要性の検証にあたり、「都市計画道路の見直しガイドライン（北海道建設部）」より、都市計画道路の見直しに伴い望ましい道路網密度が確保されるかを把握するため、都市計画道路見直し区間ごとの道路網密度の検証を行いました。

#### ① 道路密度

「見直し検討路線（区間）」が含まれる地区の道路密度（都市計画道路以外の現道も含める）を算定し、その道路密度と将来像を踏まえた当該地区の実状に応じた望ましい道路密度とを比較します。

なお、都市計画道路の土地利用に応じた配置については、従来は、住宅地の道路網密度を4 km/km<sup>2</sup>、商業を中心とする市街地の道路網密度を5～7 km/km<sup>2</sup>、工業を中心とする市街地の道路網密度を1～2 km/km<sup>2</sup>、用途地域の加重平均を都市全体で3.5 km/km<sup>2</sup>としていました。

しかし、「都市計画運用指針」や「新都市計画マニュアル II【都市施設・公園緑地編】」において示された新しい考え方を踏まえ、道内の各市町の実状に応じた望ましい道路密度を設定することが必要です。

（都市計画道路の見直しガイドライン（北海道建設部）17 ページ）

道路網密度は、市街化区域内を所定のエリアに分割し、各都市計画道路を内包するエリアにおける道路網の路線密度を算定したものです。算定にあたっては以下の流れに沿って実施しました。

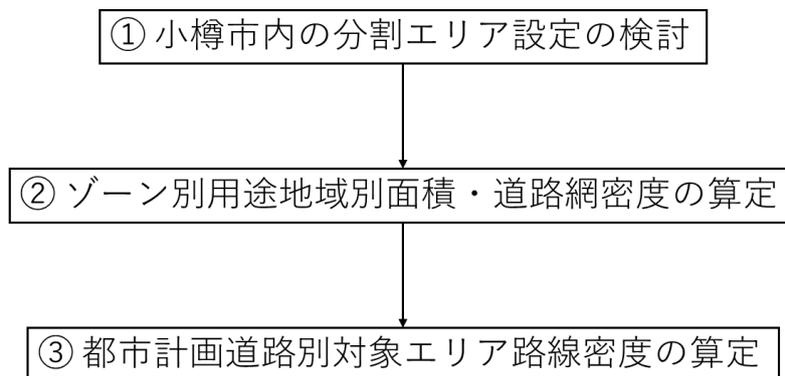


図 16 都市計画道路別道路網密度検証の流れ

## イ.道路網密度算定用エリア設定の検討

小樽市内のエリアを分割するための指標としては、平成 18 年度に実施された「第 4 回道央都市圏パーソントリップ調査（道央 PT）」で設定された小樽市内のゾーン分割設定を用いるものとししました。

なお、検討にあたっては札幌市の都市計画区域に該当するゾーンは除外しています。

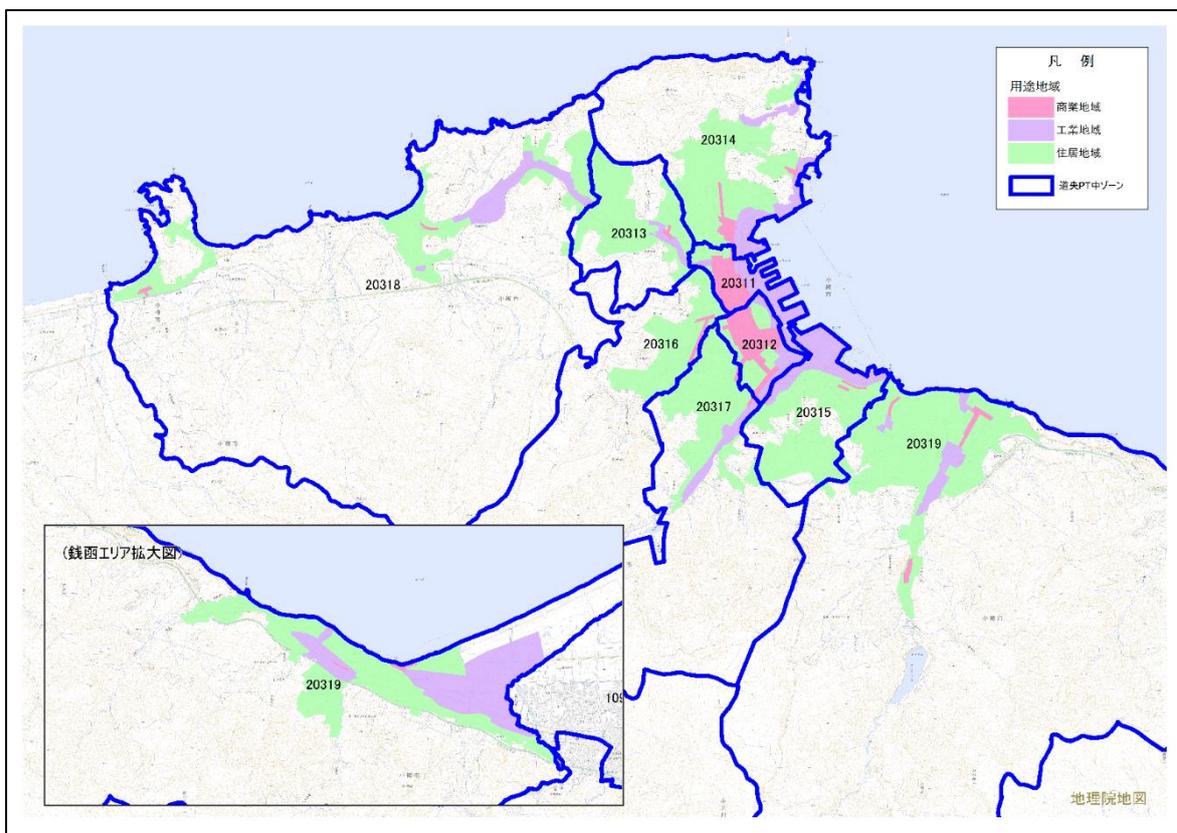


図 17 道央パーソントリップ調査ゾーン設定

### ウ.ゾーン別道路網密度の検証

前述のゾーン設定を基準として、各ゾーン内の用途地域（住居系、商業系、工業系）の面積、各用途地域内に含まれる道路延長より、各ゾーンの道路網密度算定に使用する道路は、都市計画道路および幅員 5.5m以上の道路を基準として算定しました。

算定した道路網密度と望ましい道路網密度を比較すると、すべての道路網密度について、上回っており、見直しを行うことは支障がないものと判断されます。

なお、用途別道路網密度は直接的には使用しませんが、現状における用途別の望ましい道路網密度確認のための指標として算定しています。

表 9 都市計画道路見直し検討におけるゾーン別道路網密度

ゾーン	面積 (km <sup>2</sup> )				幹線道路延長(km)				道路密度 (km/km <sup>2</sup> )				望ましい道路網密度 (km/km <sup>2</sup> )			
	住居系	商業系	工業系	全体	住居系	商業系	工業系	全体	住居系	商業系	工業系	全体	住居系	商業系	工業系	全体
20311	0.24	0.60	0.85	1.69	0.09	4.85	2.98	7.92	0.38	8.13	3.50	4.69	4.00	6.00	1.50	3.45
20312	0.62	0.82	0.42	1.85	2.91	8.77	5.22	16.90	4.73	10.73	12.46	9.13	4.00	6.00	1.50	4.32
20313	2.64	0.03	0.16	2.83	10.64	0.17	1.70	12.51	4.03	5.97	10.52	4.42	4.00	6.00	1.50	3.88
20314	3.56	0.20	0.97	4.74	6.90	2.03	4.97	13.89	1.94	9.98	5.10	2.93	4.00	6.00	1.50	3.57
20315	2.98	0.04	1.12	4.13	5.59	0.22	3.25	9.06	1.88	6.24	2.91	2.19	4.00	6.00	1.50	3.34
20316	2.00	0.10		2.11	5.53	1.52		7.04	2.76	14.63		3.34	4.00	6.00		4.10
20317	2.91	0.05	0.40	3.35	9.70	0.61	1.37	11.68	3.34	13.34	3.45	3.49	4.00	6.00	1.50	3.73
20318	3.14	0.05	0.90	4.09	5.60	0.62	3.82	10.04	1.78	12.96	4.24	2.46	4.00	6.00	1.50	3.47
20319	9.77	0.25	7.80	17.82	30.82	2.41	16.07	49.29	3.15	9.80	2.06	2.77	4.00	6.00	1.50	2.93
全体	27.85	2.12	12.62	42.60	77.76	21.20	39.38	138.34	2.79	9.98	3.12	3.25	4.00	6.00	1.50	3.36

## エ. 都市計画道路別対象エリア道路網密度の検証

都市計画道路別の道路網密度は、以下のとおり算定を行いました。

- 1) 各都市計画道路において、各都市計画道路を内包するゾーンをそれぞれ整理
- 2) 各都市計画道路対象ゾーン内の用途地域エリア面積、および用途地域エリア内の道路延長を算定
- 3) 上記エリア面積、道路延長より、都市計画道路別の対象エリア道路網密度を算定

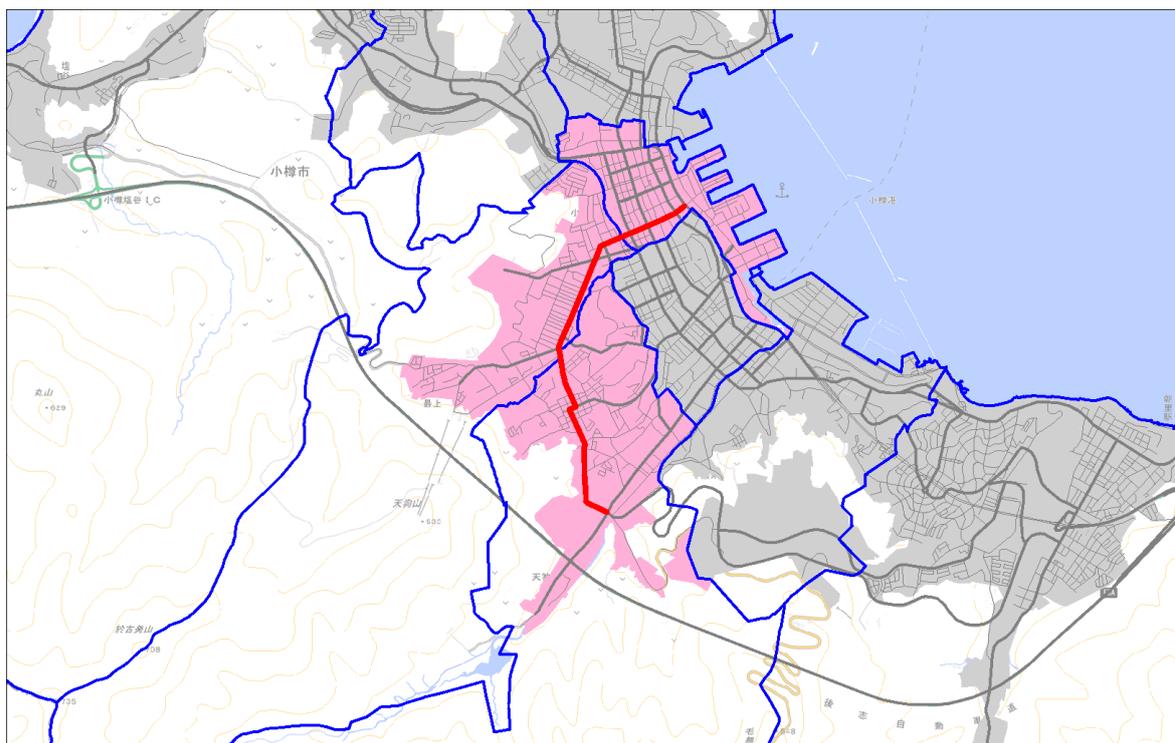


図 18 都市計画道路の道路網密度算定対象エリア例（緑山手線）

算定された都市計画道路見直し区間別の道路網密度、および望ましい密度について、  
下表に示します。

表 10 都市計画道路見直し区間別道路網密度

路線 No.	路線名	現状密度		望ましい密度		路線 No.	路線名	現状密度		望ましい密度	
		全体	区間	全体	区間			全体	区間	全体	区間
01-①	花園学校通	11.08	17.49	3.36	4.32	19	公園南通	11.08	10.17	3.36	3.76
01-②	花園学校通	11.08	17.49	3.36	4.32	20	最上町線	11.08	12.70	3.36	4.10
02	臨港線	11.08	19.19	3.36	3.45	21	奥船線	11.08	10.54	3.36	3.78
03	住吉線	11.08	17.52	3.36	4.32	22	新富線	11.08	10.16	3.36	3.34
04-①	公園通	11.08	17.52	3.36	4.32	23	桜町本通	11.08	10.81	3.36	2.93
04-②	公園通	11.08	17.52	3.36	4.32	24-①	オタモイ線	11.08	9.38	3.36	3.47
04-③	公園通	11.08	17.52	3.36	4.32	24-②	オタモイ線	11.08	9.38	3.36	3.47
05	小樽中央線	11.08	19.19	3.36	3.45	25-①	蘭島仲通	11.08	9.38	3.36	3.47
06-①	蘭島中央線	11.08	9.38	3.36	3.47	25-②	蘭島仲通	11.08	0.00	3.36	0.00
06-②	蘭島中央線	11.08	9.38	3.36	3.47	26	蘭島海岸線	11.08	9.38	3.36	3.47
07	銭函運河線	11.08	10.81	3.36	2.93	27	十万坪線	11.08	10.81	3.36	2.93
08-①	手宮仲通	11.08	9.08	3.36	3.57	28	御膳水通	11.08	10.81	3.36	2.93
08-②	手宮仲通	11.08	9.08	3.36	3.57	29-①	東小樽線	11.08	10.46	3.36	3.15
09	龍宮通	11.08	19.19	3.36	3.45	29-②	東小樽線	11.08	10.81	3.36	2.93
10-①	緑山手線	11.08	19.19	3.36	3.45	30	東通線	11.08	17.52	3.36	4.32
10-②	緑山手線	11.08	9.94	3.36	3.73	31-①	公園東通	11.08	12.70	3.36	4.10
11	入舟線	11.08	15.59	3.36	4.17	31-②	公園東通	11.08	9.94	3.36	3.73
12-①	本通線	11.08	19.19	3.36	3.45	31-③	公園東通	11.08	9.94	3.36	3.73
12-②	本通線	11.08	17.52	3.36	4.32	32	新宮横通	11.08	0.00	3.36	0.00
12-③	本通線	11.08	17.52	3.36	4.32	33	東小樽環状線	11.08	10.08	3.36	3.48
12-④	本通線	11.08	16.46	3.36	4.18	34-①	和宇尻中央通	11.08	10.81	3.36	2.93
12-⑤	本通線	11.08	16.46	3.36	4.18	34-②	和宇尻中央通	11.08	10.81	3.36	2.93
13-①	大通北線	11.08	5.52	3.36	0.99	35	歌棄通	11.08	10.81	3.36	2.93
13-②	大通北線	11.08	18.12	3.36	4.00	36	銭函新通	11.08	10.81	3.36	2.93
13-③	大通北線	11.08	17.52	3.36	4.32	37	塩谷小学校通	11.08	9.38	3.36	3.47
13-④	大通北線	11.08	12.99	3.36	3.72						
14	銭函海岸線	11.08	10.81	3.36	2.93						
15	高島中央線	11.08	9.08	3.36	3.57						
16-①	祝津山手線	11.08	9.08	3.36	3.57						
16-②	祝津山手線	11.08	9.08	3.36	3.57						
17	長橋線	11.08	9.08	3.36	3.57						
18-①	花穂中央線	11.08	17.97	3.36	4.08						
18-②	花穂中央線	11.08	12.70	3.36	4.10						

## 6. 見直し方針の決定

北海道が策定した「都市計画道路の見直しガイドライン」を基本としつつ、小樽市の地域性を考慮した視点を加味し、前段までで検証した結果、都市計画道路の見直し方針については、表のとおり定めるものとします。

表 11 見直し方針一覧

路線 No.	路線番号	路線名	対象区間				各区間の方針			
			起点	終点	幅員 (m)	延長 (m)	存続	存続 (変更)	廃止	検討 継続
1-①	3・2・2	花園学校通	花園3丁目	花園4丁目	36	440			○	
1-②								○		
2	3・2・4	臨港線	稲穂4丁目	稲穂5丁目	38	200				○
3	3・3・5	住吉線	住吉町	住ノ江1丁目	27	490	○			
4-①	3・6・6	公園通	山田町	花園4丁目	16~22	680			○	
4-②									○	
4-③								○		
5	3・3・7	小樽中央線	稲穂5丁目	稲穂4丁目	38	190				○
6-①	3・3・8	蘭島中央線	蘭島1丁目	蘭島1丁目	22	360				○
6-②			蘭島1丁目	忍路1丁目	22	720				○
7	3・4・9	銭函運河線	銭函2丁目	銭函2丁目	20	650			○	
8-①	3・4・10	手宮仲通	清水町	色内3丁目	18	1,230		○		
8-②								○		
9	3・4・11	龍宮通	稲穂4丁目	稲穂4丁目	18	210				○
10-①	3・4・12	緑山手線	稲穂2丁目	稲穂2丁目	18	190	○			
10-②			松ヶ枝1丁目	天神1丁目	16~18	1,210				○
11	3・4・13	入船線	入船2丁目	入船4丁目	18~54	520				○
12-①	3・4・15	本通線	色内2丁目	色内1丁目	18	820		○		
12-②			色内1丁目	堺町	18	790			○	
12-③			堺町	住吉町	18	360			○	
12-④			住吉町	住吉町	18	270			○	
12-⑤			信香町	勝納町	16	310			○	
13-①	3・4・16	大通北線	錦町	稲穂5丁目	9~22	810			○	
13-②			稲穂1丁目	花園3丁目	18	490			○	
13-③			花園3丁目	若松2丁目	18	1,030			○	
13-④			若松2丁目	新富町	18~24	450			○	
14	3・4・18	銭函海岸線	銭函2丁目	銭函3丁目	18	1,840				○
15	3・4・19	高島中央線	高島2丁目	高島5丁目	16	1,410			○	

路線 No.	路線番号	路線名	対象区間				各区間の方針			
			起点	終点	幅員 (m)	延長 (m)	存続	存続 (変更)	廃止	検討 継続
16-①	3・4・20	祝津山手線	末広町	末広町	16	250				○
16-②			赤岩2丁目	祝津2丁目	14	1,638				○
17	3・4・21	長橋線	梅ヶ枝町	清水町	16	1,170				○
18-①	3・4・22	花穂中央線	色内1丁目	稲穂1丁目	23~50	585			○	
18-②			緑4丁目	緑4丁目	16	145			○	
19	3・4・23	公園南通	入船4丁目	緑2丁目	16	1,030				○
20	3・4・24	最上町線	最上2丁目	最上2丁目	16	250			○	
21	3・4・25	奥船線	入船2丁目	奥沢3丁目	16	640				○
22	3・4・26	新富線	勝納町	新富町	10~16	500			○	
23	3・4・27	桜町本通	桜2丁目	桜1丁目	16	880	○			
24-①	3・4・29	オタモイ線	オタモイ1丁目	オタモイ1丁目	16	1,120				○
24-②			オタモイ1丁目	オタモイ1丁目	16	250			○	
25-①	3・4・30	蘭島仲通	蘭島1丁目	蘭島1丁目	16~18	300			○	
25-②									○	
26	3・4・31	蘭島海岸線	蘭島1丁目	蘭島1丁目	16	1,310			○	
27	3・4・32	十万坪線	桂岡町	桂岡町	16	100			○	
28	3・4・33	御膳水通	銭函2丁目	銭函3丁目	16	310				○
29-①	3・5・34	東小樽線	若竹町	桜1丁目	16	1,560			○	
29-②			桜1丁目	新光2丁目	13	1,450			○	
30	3・5・35	東通線	山田町	入船1丁目	12	710			○	
31-①	3・5・36	公園東通	富岡1丁目	花園2丁目	16	285				○
31-②										
31-③			花園2丁目	花園5丁目	12	865				○
32	3・5・37	新宮横通	銭函2丁目	銭函2丁目	19.5~ 32	530			○	
33	3・5・42	東小樽環状線	天神1丁目	望洋台3丁目	9~20	4,420				○
34-①	3・5・47	和宇尻中央通	張碓町	銭函1丁目	16.5~ 20	1,180				○
34-②										○
35	3・5・49	歌棄通	銭函1丁目	銭函1丁目	18	430				○
36	3・5・50	銭函新通	銭函1丁目	銭函1丁目	18~18	150				○
37	3・3・54	塩谷小学校通	塩谷2丁目	塩谷4丁目	11~22	1,620				○
方針別の合計区間数							3	5	26	24

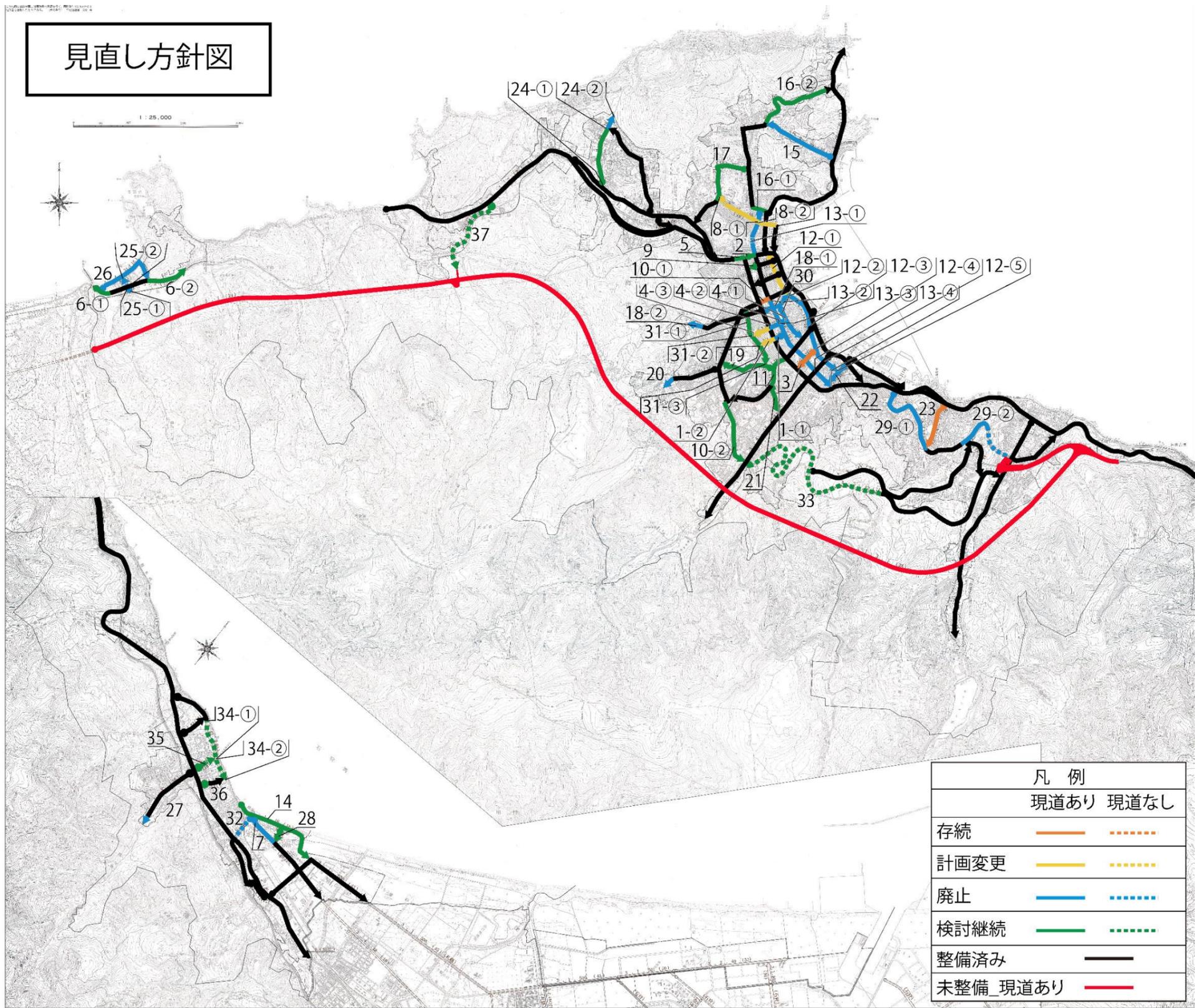
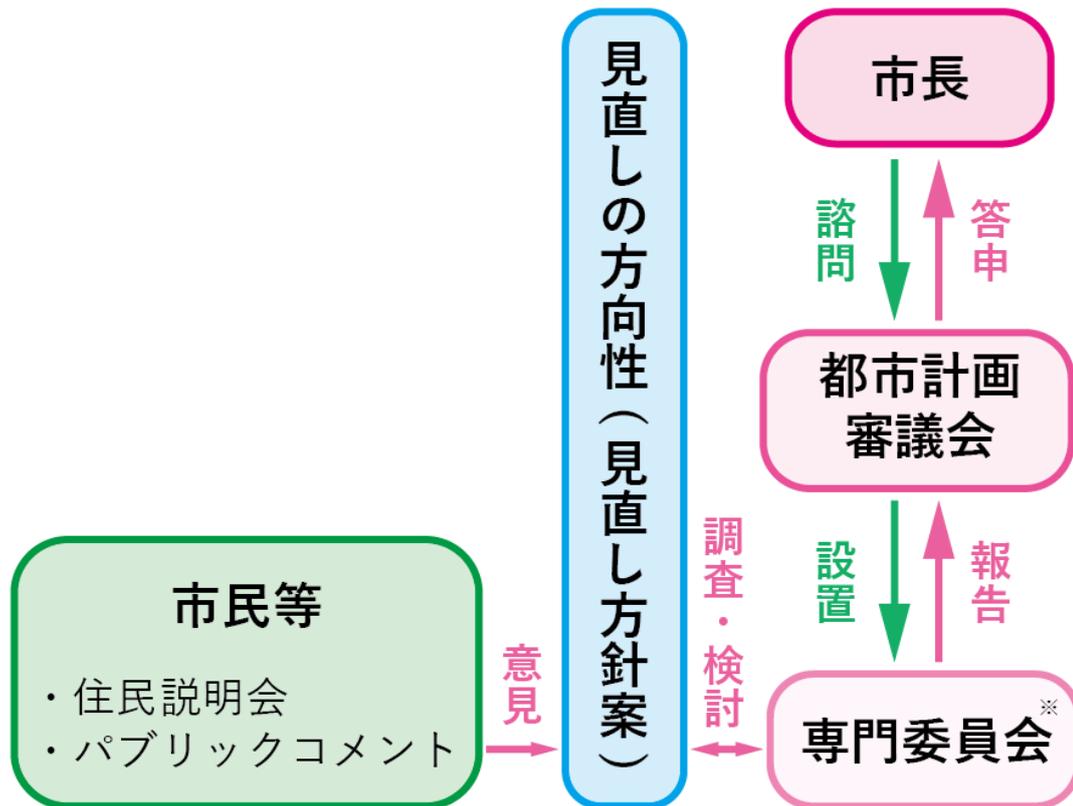


図 19 見直し方針図

## 7. 方針策定体制

### 7.1 方針策定体制

本方針は、下図の体制で策定を行った。



※学識経験者2名、道路管理者3名（国・道・市各1名）、小樽警察署1名の6名で構成

図 20 見直し方針の策定体制

## 7.2 小樽市都市計画道路見直し専門委員会設置要綱

### 小樽市都市計画道路見直し専門委員会設置要綱

制定 令和2年10月21日

#### (設置)

**第1条** 小樽市都市計画審議会条例（平成12年小樽市条例第4号）第2条第3項の規定に基づき、都市計画道路の見直しについて調査及び検討を行うため、小樽市都市計画道路見直し専門委員会（以下「専門委員会」という。）を置く。

#### (所掌事項)

**第2条** 専門委員会は、次に掲げる事項について調査及び検討する。

- (1) 見直し方針案
- (2) その他必要な事項

#### (組織等)

**第3条** 専門委員会の委員は、6人以内で組織し、次に掲げる者（以下「委員」という。）のうちから市長が委嘱し、又は任命する。

- (1) 学識経験を有する者
- (2) 関係行政機関の職員

**2** 専門委員会に委員長および副委員長を置き、委員長は委員の互選により、副委員長は委員長の指名により定める。

**3** 委員長は、専門委員会を代表し、会務を総理する。

**4** 副委員長は、委員長を補佐し、委員長が不在のときは、副委員長がその職務を代理する。

#### (委員の任期)

**第4条** 委員の任期は、委嘱又は任命の日から見直し方針の策定が完了する日までとする。

#### (会議)

**第5条** 専門委員会の会議（以下「会議」という。）は、必要に応じて委員長が召集し、委員長が会議の議長となる。

**2** 会議は、委員の過半数が出席しなければ、これを開くことができない。

**3** 委員長は、必要があると認めるときは、委員以外の者の出席を求め、意見又は説明を求めることができる。

**4** 議長は、次の各号のいずれかに該当すると認めるときは、会議の開催によらずに文書による回議をもってこれに代えることができる。

- (1) 協議事項が軽易なものであるとき。
- (2) 前号に掲げるもののほか、やむを得ない理由があるとき。

#### (事務局)

**第6条** 会議の事務局は、建設部都市計画課に置く。

- 2 事務局に事務局長を置き、建設部都市計画課長をもって充てる。

**(委任)**

**第7条** この要綱に定めるもののほか、専門委員会の運営に関し必要な事項は、委員長が別に定める。

**附 則**

**(施行期日)**

- 1 この要綱は、令和2年10月21日から施行する。

**(会議の招集の特例)**

- 2 この要綱の施行の日以後最初に招集される会議は、第5条第1項の規定にかかわらず、市長が招集する。

### 7.3 小樽市都市計画道路見直し専門委員会委員名簿

#### (1) 令和2年11月24日時点

職名	氏名	所属及び職名	
委員長	高野 伸 栄	学識経験者	国立大学法人 北海道大学大学院 公共政策学連携研究部 教授
副委員長	大 津 晶	〃	国立大学法人 小樽商科大学 商学部 社会情報学科 教授
委員	佐々木 博 一	関係行政機関	国土交通省 北海道開発局 小樽開発建設部 道路計画課 課長
〃	川 端 茂 敬	〃	北海道 後志振興局小樽建設管理部 事業室 道路課 課長
〃	宮 崎 慎 吾	〃	札幌方面 小樽警察署 交通第一課 課長
〃	松 浦 裕 仁	〃	小樽市 建設部 次長
任期 見直し方針の策定が完了する日まで			

(2) 令和3年4月26日時点

職名	氏名	所属及び職名	
委員長	高野伸栄	学識経験者	国立大学法人 北海道大学大学院 公共政策学連携研究部 教授
副委員長	大津晶	〃	国立大学法人 小樽商科大学 商学部 社会情報学科 教授
委員	佐々木博一	関係行政機関	国土交通省 北海道開発局 小樽開発建設部 道路計画課 課長
〃	川端茂敬	〃	北海道 後志振興局小樽建設管理部 事業室 道路課 課長
〃	小山内雄亮	〃	札幌方面 小樽警察署 交通第一課 課長
〃	池澤聖志	〃	小樽市 建設部 次長
任期 見直し方針の策定が完了する日まで			

#### 7.4 小樽市都市計画審議会及び道路見直し専門委員会の開催状況

令和2年10月19日 第187回小樽市都市計画審議会

- ・長期未整備都市計画道路の見直しについて（諮問）

令和2年11月24日 第1回 専門委員会

- ・議題 都市計画道路の見直しの進め方について

**【議事内容】**

- ・都市計画道路の現状と課題
- ・都市計画道路の見直しの背景
- ・見直しの進め方について

令和3年1月28日 第188回小樽市都市計画審議会

- ・報告事項 都市計画道路の見直しについて

令和3年2月3日 第2回 専門委員会

- ・議題 必要性の検証について

**【議事内容】**

- ・必要性の検証に係る整理・検証項目について
- ・個別路線（区間）ごとの必要性の検証について

令和3年3月24日 第3回 専門委員会

- ・議題1：第2回専門委員会での御意見を踏まえた修正等について
- ・議題2：現地視察について

**【議事・視察内容】**

- ・必要性の検証に係る整理・検証項目の修正について
- ・都市計画道路の現状について現地を確認

令和3年7月1日 第4回 専門委員会

- ・議題：実現性の検証について

**【議事内容】**

- ・実現性の検証に係る整理・検証事項について
- ・個別路線（区間）ごとの実現性の検証について

令和3年8月4日 第189回小樽市都市計画審議会

- ・報告事項 都市計画道路の見直しについて

令和3年12月20日 第5回 専門委員会

- ・議題1：見直しの方向性の検討について
- ・議題2：道路網全体での妥当性の検証について
- ・議題3：都市計画道路の見直し方針素案について

**【議事内容】**

- ・個別路線（区間）の方向性について
- ・方向性に基づき道路網全体で将来交通量推計等を行い、その方向性が妥当かを検証
- ・小樽市都市計画道路の見直し方針（素案）について

令和4年1月27日 第190回小樽市都市計画審議会

- ・諮問事項 都市計画道路の見直しについて（答申）

別添

No.1 市内全域図

No.2 個別路線の一覧表

No.3 個別路線（区間の概要）